

Либерально-демократические ценности / Journal of liberal democratic values <https://liberal-journal.ru>

2018, №2, Том 2 / 2018, No 2, Vol 2 <https://liberal-journal.ru/issue-2-2018.html>

URL статьи: <https://liberal-journal.ru/PDF/06UNLD218.pdf>

Ссылка для цитирования этой статьи:

Заикина И.В., Козлитин Г.А. Некоторые аспекты реализации конституционных прав в современной действительности России в свете пенсионной реформы // Либерально-демократические ценности, 2018 №2, <https://liberal-journal.ru/PDF/06UNLD218.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

For citation:

Zaikina I.V., Kozlitin G.A. (2018). Some aspects of the implementation of constitutional rights in the modern reality of Russia in the light of pension reform. *Journal of liberal democratic values*, Vol. 2, No. 2. <https://liberal-journal.ru/PDF/06UNLD218.pdf> (In Russ.)

УДК 342.7

ГРНТИ 10.15.59

Заикина Инна Викторовна

НАНО ВО «Институт мировых цивилизаций», Москва, Россия
Декан факультета «Современного права»
Кандидат юридических наук, доцент
E-mail: zainna@mail.ru

Козлитин Григорий Анатольевич

НАНО ВО «Институт мировых цивилизаций», Москва, Россия
Заведующий кафедрой «Государственного и международного права»
ГКОУ ВО «Российская таможенная академия», Люберцы, Россия
Доцент кафедры «Теории и истории государства и права»
Кандидат юридических наук
E-mail: gkozlitin@mail.ru

**Некоторые аспекты реализации
конституционных прав в современной действительности
России в свете пенсионной реформы**

Аннотация. Статья посвящена анализу отдельных аспектов реализации конституционных прав в современной действительности России в свете проводимой в настоящее время пенсионной реформы. Авторы указывают на то что, взаимодействие государства и его органов с правами и свободами человека, степень их осуществления, соблюдение баланса интересов всех участников социальных процессов, уважение или игнорирование прав каждого человека лежат в основе социального климата в государстве, его стабильности или нестабильности. Поэтому и отдельные социумы, и человечество в целом, все чаще связывают решение проблем их социально-экономического, политического и духовного развития с правами человека. На основе проводимого в статье анализа официальной статистики смертности в России, уровня занятости лиц, уровня минимальной оплаты труда, уровня минимального пенсионного обеспечения, уровня прожиточного минимума и проекта федерального закона N 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» авторами делается вывод, что реформы – неизбежный процесс, но предлагаемая реформа, порождает больше вопросов, чем ответов. И нуждается в большей проработке и учете не только экономических факторов развития, но и прав граждан закрепленных действующей Конституцией Российской Федерации.

Ключевые слова: права человека; Конституция; социальное государство; пенсионная реформа; уровень смертности; уровень занятости населения; пенсия

Каждое человеческое право выражает определенные актуальные потребности личности, группы, общества, отдельных народов и человечества в целом. Более того, проблема прав и свобод человека не сводится только к личным интересам и потребностям людей, но также охватывает социальную и государственную систему, институты власти, все социально-экономическое, политическое и духовное развитие народов и обществ. Взаимодействие государства и его органов с правами и свободами человека, степень их осуществления, соблюдение баланса интересов всех участников социальных процессов, уважение или игнорирование прав каждого человека лежат в основе социального климата в государстве, его стабильности или нестабильности. Поэтому и отдельные социумы, и человечество в целом, все чаще связывают решение проблем их социально-экономического, политического и духовного развития с правами человека.

Демократизация и постоянное совершенствование политической системы являются одним из ключевых условий реализации гражданских и политических прав. Экономические, социальные и культурные права человека могут быть реализованы путем преодоления отсталости и нищеты. Обеспечение жизнеспособного человеческого развития возможно только путем помещения личности в центр всех процессов развития. Главная цель здесь – поставить человека в такое окружение, которое гарантировало бы всем людям безопасную и творческую жизнь. Таким образом, устойчивое развитие направлено на содействие повышению человеческого достоинства и осуществлению всех его прав и свобод, как экономических, социальных, культурных, так и гражданских и политических. И все это вместе взятое требует обеспечения правильного управления государственными и общественными делами, совершенствования институтов власти, обеспечения верховенства закона.

Конституция Российской Федерации – это основной закон государства, обладающий высшей юридической силой, который зафиксировал не только главные демократические завоевания современности, но и задает концепцию дальнейшего развития государства.

Конституция РФ была принята 25 лет назад, но продолжает действовать в полной мере, которая позволяет соотносить действующее внутриотраслевое законодательство с ней и выявлять возникающие противоречия отдавая приоритет Конституции. При этом в текст Конституции в случае необходимости вносятся изменения, так как право и государство не представляют собой изолированную систему, напротив, они являются результатом развития социальных связей, способом организации совместной деятельности людей, их взаимодействия во имя индивидуальной и социальной жизни.

Конституция формирует основы правового режима общества, его политическое единство, определяет цели, функции, организацию и порядок деятельности государства и его органов, принципы взаимоотношений с гражданами.

Конституция как основной закон страны не может глубоко регламентировать все вопросы взаимодействия государства и общества, она задает исключительно направляющую, базу для дальнейшего внутриотраслевого правового регулирования.

Исходя из преамбулы Конституции «утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие ... утверждая незыблемость ее демократической основы, стремясь обеспечить благополучие и процветание России...», ст.2 Конституции «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства», ст.7 «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную

жизнь и свободное развитие человека» [1] следует, что Конституция объединила в себе нормы, следование и исполнение которых должно вывести общество на достойный уровень жизни, при котором каждый гражданин РФ сможет не сомневаться в завтрашнем дне и будет уверен в том, что государство в полном объеме будет выполнять обязательства перед гражданами своей страны, в том числе будет реализовывать конституционные нормы в жизнь.

Говоря о достойном уровне жизни, имеется в виду такой уровень общественного развития, при котором человек может рассчитывать не на бесплатную медицинскую помощь, а на здоровье, речь идет о таком уровне жизни, при котором минимальный размер оплаты труда, будет реально, а не номинально соответствовать потребностям для сохранения нормальной жизни.

Согласно ст.41 Конституции РФ «Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь» [1]. Согласно ст.2 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [4] «охрана здоровья граждан – система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи», а «медицинская помощь – комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг».

Конституционное право на охрану здоровья относится к социальным правам, следовательно, на него распространяется действие Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах [2]. Данный пакт обязывает государства принять в максимальных пределах меры, для постепенного осуществления данных норм. Из смысла положений о праве на охрану жизни и здоровья можно понять, что оно, наряду с правом на медицинскую помощь, может быть реализовано только при наличии соответствующих денежных средств в соответствующих бюджетах. И хотя Минэкономразвития прогнозирует что в 2018 году федеральный бюджет России будет профицитным, мало вероятно, что всем гражданам России будет оказана медицинская помощь на должном уровне, и в связи с нехваткой медицинских центров и медицинских работников, в особенности с высокой квалификацией в отдельных регионах и в связи с невозможностью обеспечения населения доступными медикаментами.

А реализация данной нормы очень важна, так как каждый человек вне зависимости от пола, расы и религиозной принадлежности является частью государства и для того, чтобы оно было сильным и конкурентоспособным на международной арене, каждый человек должен обладать как физическим, так и душевным здоровьем. Конечно, можно пойти по пути наименьшего сопротивления и запретить гражданам болеть и умирать, как это было сделано на острове Ицукусима в Японии, в деревнях Сарпуранс, Кюньо, Ле-Лаванду во Франции и деревне Ланхорон в Испании, но это в большей степени забавный юридический казус и не более.

Согласно официальной статистике ежегодно в России умирает около 2 миллионов человек. Кто эти люди и как они влияют на стабильность современного Российского государства? Для примера возьмем статистику 2016 года [9].

В 2016 году население России составляло – 146 544 710, из них мужчин – 67 896 547, женщин – 78 648 163.

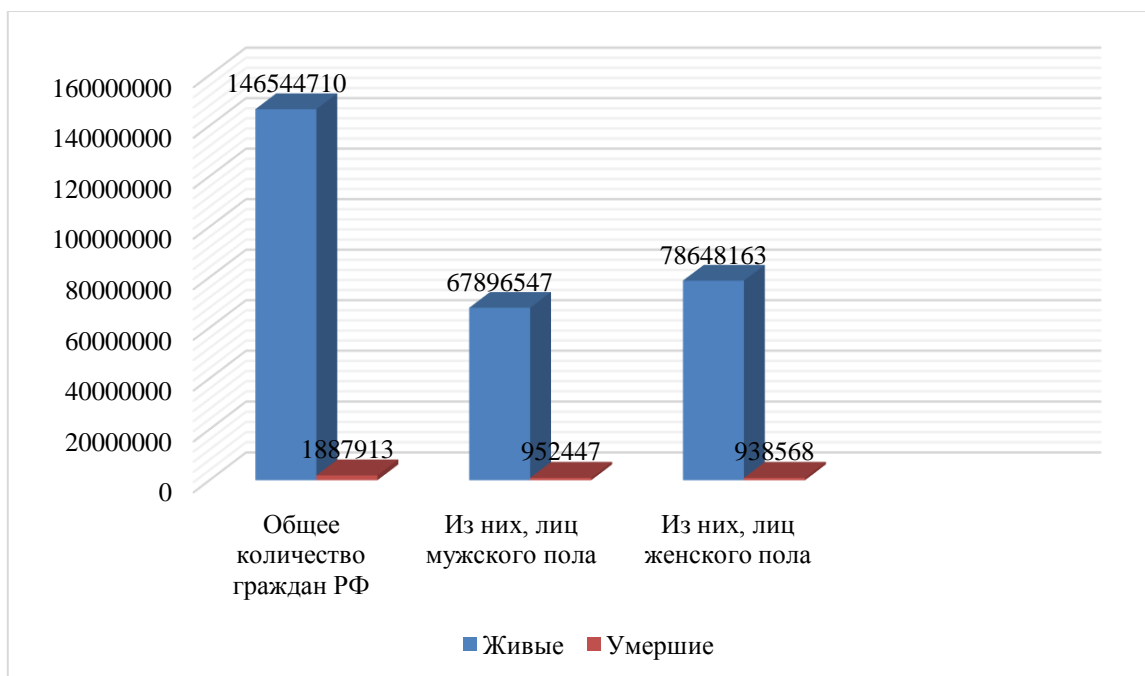


Рисунок 1. Население России по состоянию на 2016 год

В 2016 году в России умерло – 1 887 913 человек, из них мужчин – 952 447, а женщин – 938 568. Что по сравнению с 2013 годом больше почти на 20 тысяч человек, и если мужская смертность незначительно, в рамках погрешности, но сокращается, то женская растет. Подробнее можно увидеть на рисунке 2 «Смертность в России в 2013 и 2016 годах».

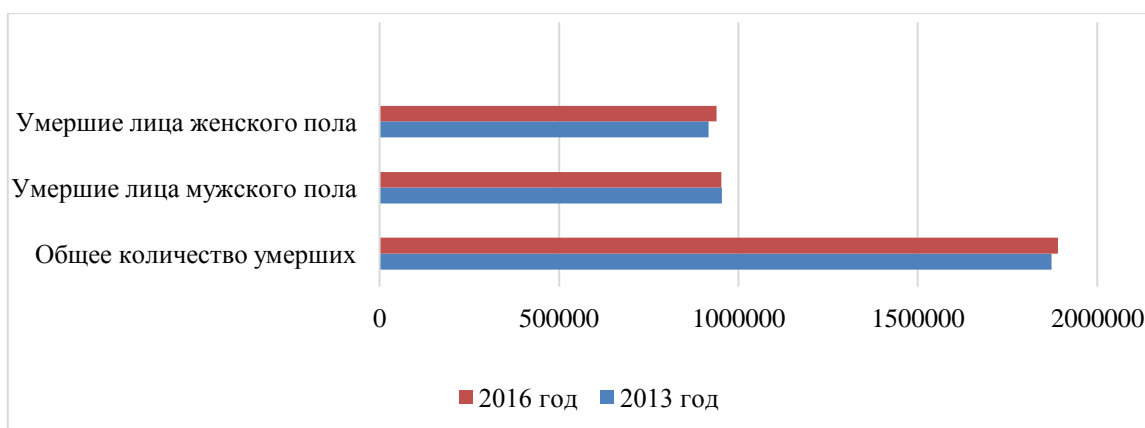


Рисунок 2. Смертность в России в 2013 и 2016 годах

Рассмотрев гендерную статистику предлагаю более подробно рассмотреть лиц, умерших в 2016 в зависимости от их возраста¹: в возрасте от 0 до 19 лет – 22 253; в трудоспособном возрасте от 20 до 59 – 479 268; в возрасте дальнейшей трудоспособности от 60 до 64 – 181 582; в нетрудоспособном возрасте от 65 до – 1 189 609 (рис. 3). Таким образом, Россия потеряла только за 2016 год более 22 тысяч будущих налогоплательщиков, тех кто мог содержать нынешнее трудоспособное население; почти пол миллиона нынешних налогоплательщиков, содержащих нынешних пенсионеров и государственных служащих, и перестала выплачивать пенсии одному миллиону человек. Конечно, если рассматривать проблему в целом, то

¹ Возрастные интервалы включают значения точного возраста, входящего в данный интервал. Например, «20-24» обозначает пятилетний возрастной интервал от 20 до 24 лет включительно, т. е. интервал от точного возраста 20 до точного возраста 25 лет.

возможно, что 1 % от общего числа умерших, приходящийся на детей в возрасте от 0 до 19 лет и немного, но если посмотреть, то 37 % от умерших за 2016 год – это люди в возрасте от 0 до 64 лет – это настоящее и будущее России.

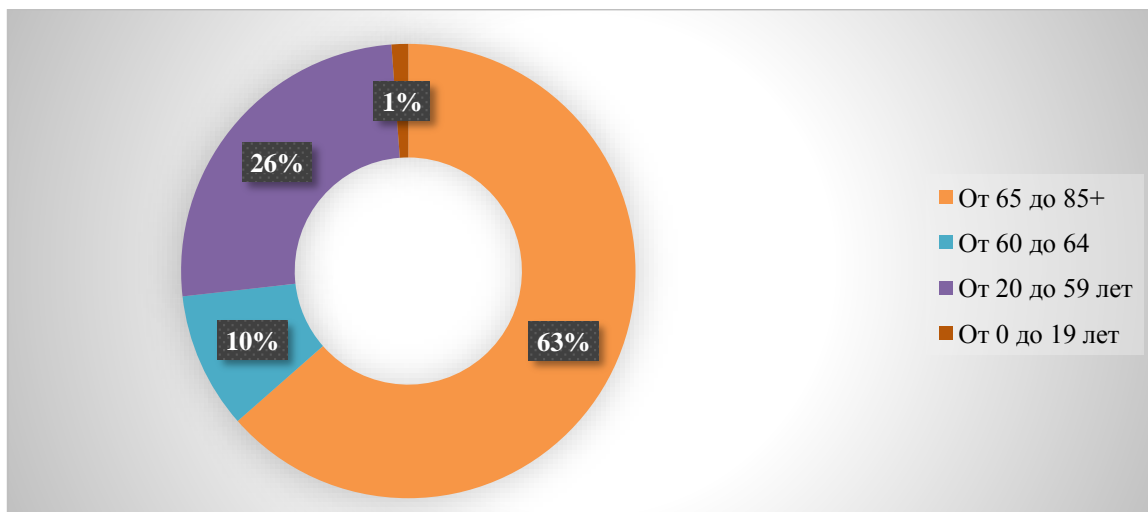


Рисунок 3. Смертность по возрастным группам

В свете проводимой сейчас в России очередной пенсионной реформы, хотелось бы обратить внимание, на нынешних пенсионеров, а в дальнейшем эта возрастная группа от 60 до 64 лет у мужчин и от 55 до 63 у женщин, должна стать лицами трудоспособного возраста, их число составляет более 10 % от общего числа умерших. Это граждане России, проработавшие в среднем более 30 лет, платившие налоги и взносы в федеральные фонды, в том числе в Пенсионный фонд, заработавшие свою пенсию и не получившие ее, в связи со смертью. Действующее пенсионное законодательство не предусматривает передачу пенсионных накоплений, хотя и четко определяемых по информации индивидуального лицевого счета застрахованного лица [3, ст. 6], по наследству. Возникает вопрос, а не приведет ли это, к увеличению количества серых, а то и черных схем выплат заработной платы среди нашего достаточно нигилистичного населения?

Среди этой возрастной группы обращает на себя уровень смертности среди городского населения, который превышает более чем в 2 раза смертность сельского (рис. 4).

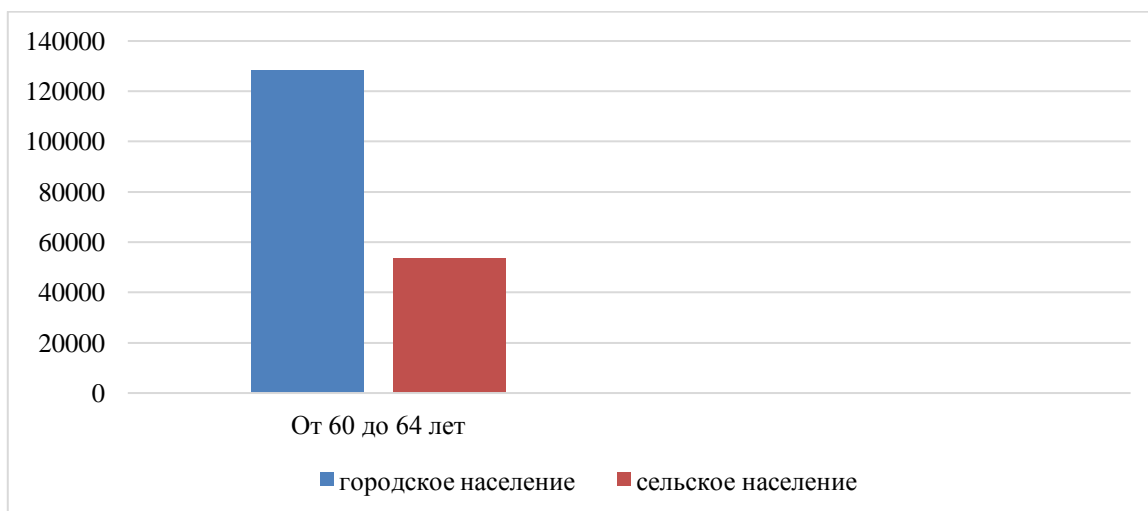


Рисунок 4. Смертность среди сельского и городского населения в 2016 году

Эта тенденция сохраняется и при делении по гендерному признаку, женская смертность среди городского населения в 2 раза выше смертности сельского населения мужского пола и почти в 3 раза выше смертности среди лиц женского пола (рис. 5). С учетом того, что по предлагаемой пенсионной реформе [8] трудовой стаж женщин в отличие от мужчин увеличивается не на 5, а на 8 лет, то количество женщин, не доживших до получения пенсии возрастает и за 2016 год составляет 104 111 человек, а общее количество лиц, с учетом мужчин составляет 226 040 человек.

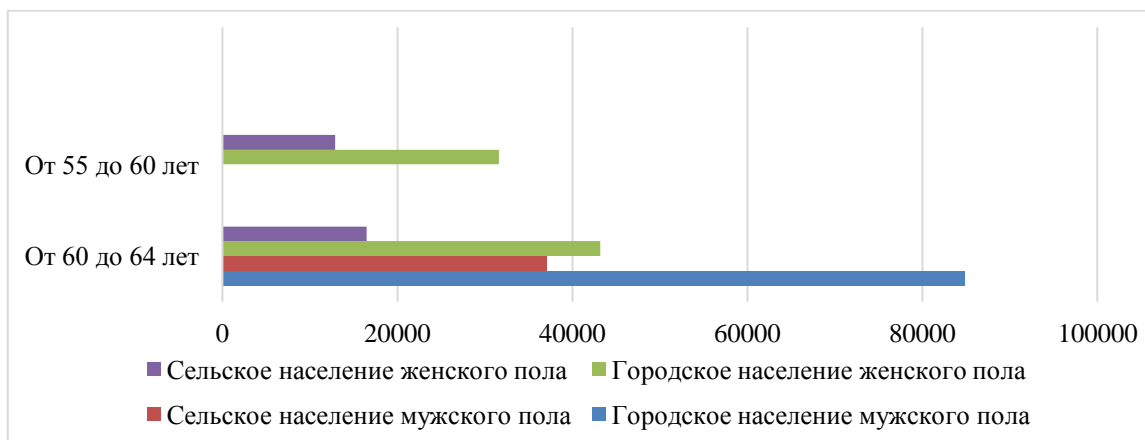


Рисунок 5. Смертность среди городского населения с учетом гендерного деления

Согласно ст.37 Конституции РФ «Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду ... на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы», но как показывает официальная статистика свободно распоряжаться своими способностями к труду не так то просто, на конец 2016 года в России было 4 243 000 безработных [10].

В свете проводимой пенсионной реформы обратим внимание на уровень занятости лиц нынешнего предпенсионного возраста, т. е. на лиц в возрасте от 45 до 54 лет, в дальнейшем пред пенсионный возраст будет возрастать, и мы будем в этой категории рассматривать лиц от 55 до 60 лет. Что касается гендерных и возрастных критериев, то на 100 человек населения нашей страны безработными являются – у мужчин в возрасте 45–49 лет – 7,7 у женщин этого же возраста 8,2; в возрасте 50–54 – это уже у мужчин 9,5, а у женщин 10,3 – это лица нынешнего предпенсионного возраста (рис. 6).

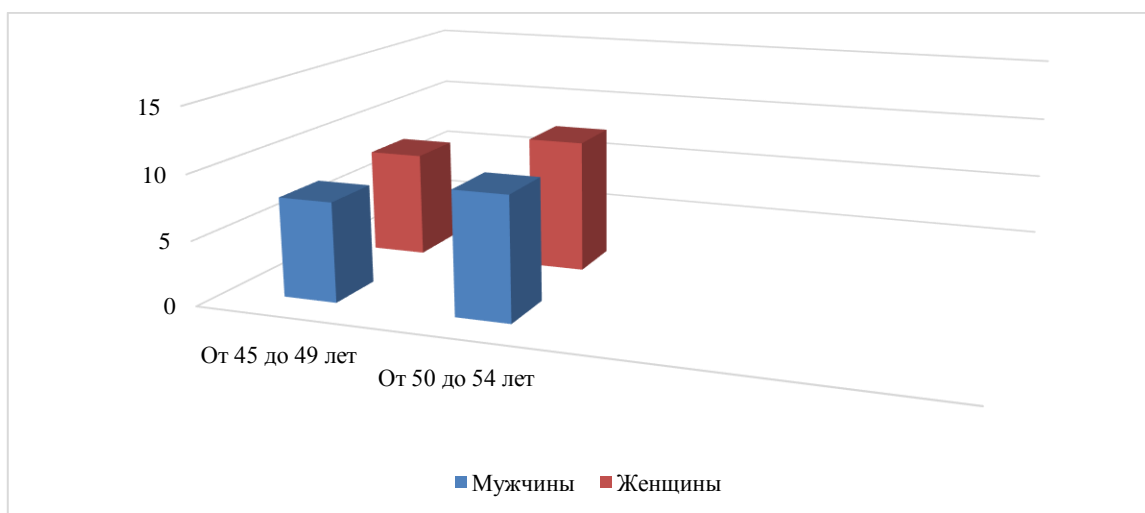


Рисунок 6. Уровень безработицы в расчете на 100 человек

Что касается размера минимальной оплаты труда, то по состоянию на август 2018 года он составляет 11 163 рубля в месяц [5], что соответствует действующей величине прожиточного минимума трудоспособного населения, который составляет – 10 842 рубля [7], а минимальный размер пенсии составляет – 5 034 рубля 25 копеек в месяц [6], при величине прожиточного минимума для пенсионеров – 8 269 рублей (рис. 7) [7].

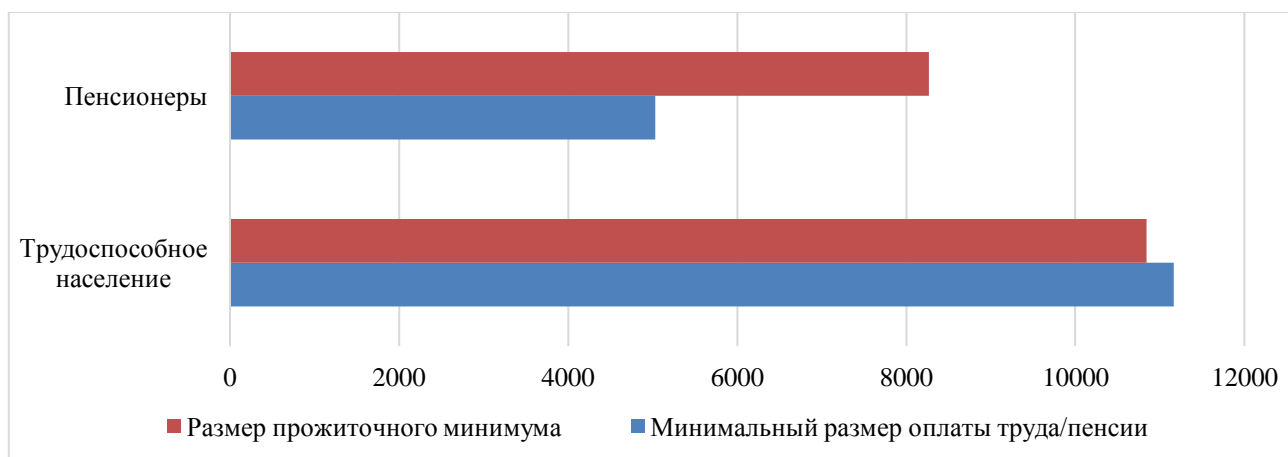


Рисунок 7. Соотношение минимального размера пенсии, заработной платы и уровню прожиточного минимума

А это ставит вопрос о реализации еще одного права провозглашенного в ст.7 Конституции Российской Федерации права на «достойную жизнь». Конечно, Конституция РФ не дает нам точного определения того, что же действительно является достойной жизнью, как именно понимать данный термин не раскрывается и в иных нормативных актах. Следовательно, возникает вопрос, как можно реализовывать право на достойную жизнь, если данное понятие является весьма размытым и относительным.

К сожалению, в свете не прекращающегося мирового экономического кризиса, нарастающих санкций в отношении России со стороны Запада, политической нестабильности, роста дефицита Пенсионного фонда России, увеличения доли населения старше пенсионного возраста², проведение этой реформы – неизбежный процесс, но наш взгляд предлагаемая реформа, порождает больше вопросов, чем ответов. И нуждается в большей проработке и учете не только экономических факторов развития, но и прав граждан закрепленных действующей Конституцией Российской Федерации, с учетом того что «Российская Федерация является социальным государством политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».

² Так, например, в 2018 году их доля составляет 25,5 % от общей численности населения (37464 тыс. чел.), а к 2030 году этот показатель увеличится до 28,3 % (41386,4 тыс. чел.). При этом доля населения трудоспособного возраста уменьшится с 56 % до 54,3 % в соответствующие года.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Федеральный закон от 01.04.1996 N 27-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» // СПС «КонсультантПлюс».
4. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 19.07.2018) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
5. Федеральный закон от 19.06.2000 N 82-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «О минимальном размере оплаты труда» // СПС «КонсультантПлюс».
6. Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
7. Приказ Минтруда России от 25.06.2018 N 410н «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за I квартал 2018 года» (Зарегистрировано в Минюсте России 13.07.2018 N 51598) // СПС «КонсультантПлюс».
8. Паспорт проекта федерального закона N 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» // СПС «КонсультантПлюс».
9. Демографический ежегодник России. 2017: Стат. сб. / Росстат. – М., 2017. – 263 с.
10. Россия в цифрах. 2017: Крат. стат. сб. / Росстат – М., 2017. – 511 с.

Zaikina Inna Viktorovna

Institute of world civilizations, Moscow, Russia
E-mail: zainna@mail.ru

Kozlitin Grigory Anatol'evich

Institute of world civilizations, Moscow, Russia
Russian customs academy, Lyubertsy, Russia
E-mail: gkozlitin@mail.ru

Some aspects of the implementation of constitutional rights in the modern reality of Russia in the light of pension reform

Abstract. The article is devoted to the analysis of certain aspects of the implementation of constitutional rights in the modern reality of Russia in the light of the current pension reform. The authors point out that the interaction of the state and its bodies with human rights and freedoms, the degree of their implementation, the observance of the balance of interests of all participants in social processes, respect or ignoring the rights of each person underlie the social climate in the state, its stability or instability. Therefore, individual societies, and humanity as a whole, increasingly connect the solution of the problems of their socio-economic, political and spiritual development with human rights. Based on the analysis of the official mortality statistics in Russia, the level of employment of people, the level of the minimum wage, the level of minimum pensions, the level of the subsistence minimum and the draft federal law No. 489161-7 "On Amending Certain Legislative Acts of the Russian Federation on the Issues of Appointment and payment of pensions", the authors conclude that reforms are an inevitable process, but the proposed reform raises more questions than answers. And it needs more elaboration and consideration of not only economic development factors, but also the rights of citizens fixed by the current Constitution of the Russian Federation.

Keywords: human rights; the Constitution; the social state; pension reform; the death rate; the level of employment; the pension

REFERENCES

1. Konstitutsiia Rossiiskoi Federatsii (priniata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993) (s uchetom popravok, vnesennykh Zakonami RF o popravkakh k Konstitutsii RF ot 30.12.2008 N 6-FKZ, ot 30.12.2008 N 7-FKZ, ot 05.02.2014 N 2-FKZ, ot 21.07.2014 N 11-FKZ) // SPS «KonsultantPlius».
2. Mezhdunarodnyi pakt ob ekonomicheskikh, sotsialnykh i kulturnykh pravakh (Priniat 16.12.1966 Rezoliutsiei 2200 (XXI) na 1496-om plenarnom zasedanii Generalnoi Assamblei OON) // SPS «KonsultantPlius».
3. Federalnyi zakon ot 01.04.1996 N 27-FZ (red. ot 29.07.2018) «Ob individualnom (personifitsirovannom) uchete v sisteme obiazatel'nogo pensionnogo strakhovaniia» // SPS «KonsultantPlius».
4. Federalnyi zakon ot 21.11.2011 N 323-FZ (red. ot 19.07.2018) «Ob osnovakh okhrany zdorovia grazhdan v Rossiiskoi Federatsii» // SPS «KonsultantPlius».
5. Federalnyi zakon ot 19.06.2000 N 82-FZ (red. ot 07.03.2018) «O minimalnom razmere oplaty truda» // SPS «KonsultantPlius».
6. Federalnyi zakon ot 15.12.2001 N 166-FZ (red. ot 07.03.2018) «O gosudarstvennom pensionnom obespechenii v Rossiiskoi Federatsii» // SPS «KonsultantPlius».
7. Prikaz Mintruda Rossii ot 25.06.2018 N 410n «Ob ustanovlenii velichiny prozhitochnogo minimuma na dushu naseleniia i po osnovnym sotsialno-demograficheskim gruppam naseleniia v tselom po Rossiiskoi Federatsii za I kvartal 2018 goda» (Zaregistrirvano v Miniuste Rossii 13.07.2018 N 51598) // SPS «KonsultantPlius».
8. Pasport proekta federal'nogo zakona N 489161-7 «O vnesenii izmenenii v otdelnye zakonodatelnye akty Rossiiskoi Federatsii po voprosam naznacheniia i vyplaty pensii» // SPS «KonsultantPlius».
9. Demograficheskii ezhegodnik Rossii. 2017: Stat. sb. / Rosstat. – M., 2017. – 263 s.
10. Rossiia v tsifrakh. 2017: Krat. stat. sb. / Rosstat – M., 2017. – 511 s.