

Либерально-демократические ценности / Journal of liberal democratic values <https://liberal-journal.ru>

2022, №4 Том 6 / 2022, No 4, Vol 6 <https://liberal-journal.ru/issue-4-2022.html>

URL статьи: <https://liberal-journal.ru/PDF/06PLLD422.pdf>

**Ссылка для цитирования этой статьи:**

Журавель, В. П. Основные международные вызовы в сфере обеспечения национальной безопасности в Арктике / В. П. Журавель // Либерально-демократические ценности. — 2022. — Т. 6. — № 4. — URL:

<https://liberal-journal.ru/PDF/06PLLD422.pdf>

**For citation:**

Zhuravel V.P. Major international challenges in the realm of ensuring national security in the Arctic. *Journal of liberal democratic values*, [online] 4(6): 06PLLD422. Available at: <https://liberal-journal.ru/PDF/06PLLD422.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.)

УДК 327

**Журавель Валерий Петрович**

ФГБУН «Институт Европы Российской академии наук», Москва, Россия

Ведущий научный сотрудник

Руководитель Центра арктических исследований

Кандидат педагогических наук, доцент

E-mail: [zhvalery@mail.ru](mailto:zhvalery@mail.ru)

## Основные международные вызовы в сфере обеспечения национальной безопасности в Арктике

**Аннотация.** В статье рассматриваются основные международные вызовы в сфере обеспечения национальной безопасности в Арктике. Обращается внимание на рост агрессивности НАТО, которая проявляется во вступлении в Альянс Финляндии и Швеции, а также в превращении Норвегии в северный форпост блока. Анализируется обстановка на Шпицбергене, положение коренных малочисленных народов на Севере, проблемы очистки арктической территории от мусора и радиоактивных элементов, оставленных в период военной и хозяйственной деятельности СССР.

**Ключевые слова:** Арктика; международная и национальная безопасность; Норвегия; Шпицберген; Финляндия; Швеция; США; коренные малочисленные народы

На десятой Московской конференции по международной безопасности (16 августа 2022 г.) Министр обороны России генерал армии С.К. Шойгу, анализируя обстановку на Европейском континенте отметил: «Конечно, официальное участие Хельсинки и Стокгольма в стратегическом планировании НАТО, возможное предоставление территории этих государств для размещения ударных вооружений изменит условия безопасности в Балтийском регионе и Арктике, потребует пересмотра подходов к обороне российской территории»<sup>1</sup>. Надо также понимать, что Арктика является главным фронтом потенциальной ядерной войны США и России, через Арктический регион проходят траектории межконтинентальных баллистических ракет.

В связи с вступлением в НАТО Швеции и Финляндии до одной тысячи километров увеличивается граница с альянсом, что станет непосредственной угрозой Мурманску, Северному флоту, Республики Карелия и Санкт-Петербургу.

---

<sup>1</sup> На открытии X Московской конференции по международной безопасности с приветственным словом выступил Министр обороны России. 16.08.2022. URL: [https://function.mil.ru/news\\_page/country/more.htm?id=12433677@egNews](https://function.mil.ru/news_page/country/more.htm?id=12433677@egNews).

Швеция имеет самую длинную береговую линию Балтийского моря и важные порты в Северном море, является звеном, соединяющим восточные страны НАТО с Атлантикой, и благодаря вступлению страны в альянс, у НАТО появится воздушное пространство протяженностью 1600 км, простирающееся от Арктики до южной части Балтийского моря. В стране имеются мощная промышленная и оборонная база, сильные военно-воздушные силы, подводный флот, разведка и силы специального назначения, большие возможности наблюдения как над морем, так и над морем. Расходы Швеции на оборону к 2026 году достигнут стандарта в 2%. По словам премьер-министра Швеции Ульфа Кристерссона благодаря членству Швеции в НАТО оборонный альянс станет крепче, для страны характерно национальное единство, она готова защищать свободу, справедливость и демократию вместе с союзниками по альянсу<sup>2</sup>.

Основные вызовы в сфере обеспечения национальной безопасности в Арктике находят свое проявление в попытках США, Китая, Японии, Финляндии пересмотреть базовые положения международных договоров, регулирующих хозяйственную и иную деятельность в Арктике, и создать системы национального правового регулирования без учета таких договоров и региональных форматов сотрудничества. В первую очередь это относится к стремлению этих стран изменить национальный статус Северного морского пути и добиться его интернационализации, что в итоге позволит снизить влияние России в регионе [1].

Для России СМП имеет критическое значение, поскольку это пока единственный транспортный путь, способный интегрировать отдаленные районы Крайнего Севера страны и их ресурсный потенциал в национальную экономику страны.

Чтобы интегрировать Севморпуть в мировую транзитную систему в качестве современного транспортного коридора необходимо совершенствовать его инфраструктуру. На трассе СМП пришла в негодность значительная часть причалов, портового оборудования и грузоперевалочных площадок. Требуется проведение дноуглубительных работ в портах для захода крупнотоннажных судов, а также наличие в достаточном количестве портовых ледоколов. В восточном секторе СМП круглогодичные наземные транспортные пути с выходом на общероссийскую сеть отсутствуют, а имеются лишь тупиковые железнодорожные ветки небольшой протяженности и дороги низких категорий (зимники). Для достижения роста грузопотока необходимо не только увеличить численность грузового флота (в т.ч. ледового класса – Arc-7, Arc-8), но и увеличить скорость движения судов по СМП до 10 узлов в час. Есть проблемы с современным гидрографическим обеспечением. Все это существенно тормозит реализацию проектов в Арктике и понижает его международное значение. Конфликтный потенциал СМП связан с возможностью и попытками прохода через него иностранных военных кораблей

Незавершенность международного правового разграничения морских пространств в Арктике, а также определение внешних границ российского континентального шельфа является серьезным вызовом в сфере обеспечения национальной безопасности в Арктическом регионе. Решение данной проблемы РФ начала в августе 2015 г., подав заявку в комиссию ООН на расширение границ континентального шельфа в Арктике на 1,2 млн кв. км. Для прояснения ситуации 27 января 2023 г. Президент России В.В. Путин на оперативном совещании с членами Совета безопасности РФ обсудил вопрос, касающийся внешней границы континентального шельфа в Северном Ледовитом океане<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> В Швеции допустили возможность размещения ядерного оружия в стране. 10.01.2023. URL: [https://rossaprimavera.ru/news/f8696fd8?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fdzen.ru%2Fnews%2Fse](https://rossaprimavera.ru/news/f8696fd8?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fdzen.ru%2Fnews%2Fse).

<sup>3</sup> Путин обсудил с Совбезом границы континентального шельфа. 27.01.2023. URL: <https://ria.ru/20230127/shelf-1847894243.html>.

Актуальность этой проблемы состоит в том, что неарктические государства, не имея необходимых прав на разработку арктического шельфа, в связи с отсутствием прямого выхода к Северному Ледовитому океану, прилагают усилия по пересмотру уже сложившихся правовых норм и сфер влияния [2].

Отмечаются попытки воспрепятствования осуществлению Российской Федерацией законной хозяйственной или иной деятельности в Арктике со стороны иностранных государств и (или) международных организаций. Летом 2022 г. в открытой враждебной форме это нашло свое выражение в деятельности Норвегии против России на архипелаге Шпицберген. В этой связи следует отметить, что МИД России ранее обращал внимание на постоянное нарушение Норвегией Договора о Шпицбергене, подписанного 9 февраля 1920 г., в части обеспечения «одинакового свободного доступа» на архипелаг и возможностей ведения там хозяйственно-экономической деятельности «на условиях полного равенства». В связи с ситуацией вокруг архипелага целесообразно инициировать консультации участников Договора о Шпицбергене, по поводу многочисленных фактов превышения полномочий Норвегией и прояснения положений данного Договора с учетом современных реалий, что в перспективе, на наш взгляд, может снизить конфликтность в этом районе [3].

Наращивание блоком НАТО военного присутствия в Арктике представляет реальную угрозу национальной безопасности РФ [4,5]. Об этом впервые публично заявил С.К. Шойгу на расширенном заседании коллегии Министерства обороны России в декабре 2018 г.<sup>4</sup>. Это находит свое проявление в воссоздании Второго оперативного флота ВМС США, формировании двух новых командований объединенного командования ОВС НАТО – «Атлантика» и объединенного командования тыла<sup>5</sup>. Обобщенную характеристику инфраструктуры и агрессивности НАТО в регионе 2 декабря 2021 г. дал командующий Северным флотом Александр Моисеев. Он отметил, что в настоящий момент в Арктике расположено до 50-ти объектов военной инфраструктуры, в том числе 22 аэродрома, 23 военно-морских базы, 4 радиолокационные станции предупреждения о ядерном ударе. На постоянной основе на этих объектах дислоцировано до 19 тысяч человек личного состава... Военно-морские силы США и стран блока НАТО продолжают практику выполнения регулярных одиночных и групповых походов боевых надводных кораблей в Баренцево море. Отмечается рост продолжительности периода присутствия в Баренцевом и Норвежском морях подводных лодок и надводных кораблей ВМС США. Только в 2021 г., несмотря на продолжающуюся сложную эпидемиологическую обстановку, в регионе проведено 20 мероприятий оперативной и боевой подготовки национальных и объединенных вооруженных сил стран-участниц блока НАТО. Более того, на протяжении последних трех лет, отмечается устойчивый рост интенсивности учебно-боевой деятельности в Арктике стратегической бомбардировочной авиации ВВС США. Если в 2016-2018 гг. полеты американских стратегических бомбардировщиков над акваторией Баренцева и Норвежского морей являлись единичными событиями, то в 2019-2021 гг. полеты выполнялись систематически с нарастанием интенсивности – с семи (17 самолетами) в 2019 г. до 10 (28 самолетами) вылетов в 2021 г.»<sup>6</sup>. В 2022 г. власти Соединенных Штатов Америки сформировали в штате Аляска новую 11-ю воздушно-десантную дивизию под названием «Арктические ангелы». Усилена вертолетной и артиллерийской бригадами, а также частями материально-технического

<sup>4</sup> Заседание коллегии Министерства обороны. Владимир Путин принял участие в расширенном заседании коллегии Министерства обороны. 18.12.2018. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/59431>.

<sup>5</sup> Президиум РАН: очистить Арктику от последствий «холодной войны». 02.12.2015. URL: <http://scientificrussia.ru>.

<sup>6</sup> Адмирал рассказал о провокационной деятельности США в Арктике. 03.12.2021. URL: <https://www.mk.ru/politics/2021/12/03/admiral-rasskazal-o-provokacionnoy-deyatelnosti-ssha-v-arktike.html/>.

обеспечения, ее общая численность достигла порядка 12 тысяч человек<sup>7</sup>. С избранием американского президента Дж. Байдена активизировались усилия США и Канады по модернизации их совместного Командования воздушно-космической обороны Северной Америки – НОРАД.

Возрастает роль Норвегии в вопросах обороны и безопасности как северного форпоста НАТО. После начала кризиса в 2014 г. Осло в инициативном порядке свернуло все связи с Россией по военной линии [6]. Американцы в Норвегии всё чаще отказываются от постоянных мест дислокации. Для того, чтобы постоянно беспокоить силы и средства Северного флота они отправляют самолеты и корабли с разных мест и на короткий срок пребывания в нейтральном пространстве.

В регионе совершенствуется военная инфраструктура, создаются запасы вооружения, военной техники и материальных средств, отрабатываются мероприятия по переброске военнослужащих в составе подразделений и воинских частей.

Все это усиливается очередными попытками дискредитации деятельности Российской Федерации в Арктике со стороны наших геополитических противников. Актуальность данной проблемы состоит в том, что она затрагивает вопросы суверенитета РФ.

Наши геополитические противники в настоящее время особо обращают внимание на факты нарушения экологических правил, загрязнения ее территории при использовании старого оборудования при добыче углеводородов, при других видах экономической деятельности [7]. Положительно, что с учетом катастрофы в Норильске, были сделаны серьезные выводы и запланированы масштабные работы по сохранению экологической стабильности в регионе.

Модной, но неподкрепленной никакими фактами, стала тема обвинения России в притеснении коренных малочисленных народов Севера. В АЗРФ проживают представители 19 коренных малочисленных народов, здесь располагаются объекты их наследия, которые представляют историческую и культурную ценность общемирового значения. На решение проблем коренных народов направлена Программа государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в АЗРФ<sup>8</sup>, а также деятельность общественного совета АЗРФ, который возглавляет российский политик и общественный деятель, сенатор РФ, президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ Григорий Петрович Ледков.

Западные страны периодически напоминают о загрязнении и радиоактивном заражении российских арктических территорий в период военной и хозяйственной деятельности СССР [8]. В связи с этим руководство страны прилагает значительные усилия, которые позволят решить эту задачу с использованием соответствующих финансовых ресурсов<sup>9</sup>. Минвостокразвития и «Росатом» предложили на год продлить срок подписания

---

<sup>7</sup> Army Forms 11th Airborne Division Amid Focus on Arctic Warfare. Military Daily News. 06. 06.2022. Available at: <https://www.military.com/daily-news/2022/06/06/army-forms-11th-airbornedivision-amid-focus-arctic-warfare.html>.

<sup>8</sup> Распоряжение Правительства РФ от 15 апреля 2021 г. № 978-р «Об утверждении программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ, осуществляемой в Арктической зоне РФ». 22.04.2021. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400560896/>.

<sup>9</sup> Президиум РАН: очистить Арктику от последствий «холодной войны». 02.12.2015. URL: <http://scientificrussia.ru>.

документов (до четвертого квартала 2023 г.) по порядку подъема и утилизации двухатомных подводных лодок, находящихся на дне Северного Ледовитого океана<sup>10</sup>.

Планомерно проводятся мероприятия по очистке арктической территории. Министр обороны России Сергей Шойгу в конце октября 2022 г. заявил, что с 2015 г. из Арктики вывезено более 29 тыс. т металлолома<sup>11</sup>.

После 24 февраля 2022 г. с началом специальной военной операции России на Украине обстановка в Арктике претерпела существенные изменения. Целый ряд крупных европейских и азиатских компаний недружественных стран покинули или заявили о своих намерениях уйти из экономических проектов в российской Арктике. Они пошли на это, несмотря на финансовые убытки и имиджевые потери, но придерживаясь солидарности со своими правительствами. Незначительная часть компаний пока продолжают свою деятельность на арктических территориях. Среди них Китайская национальная нефтегазовая корпорация и Фонд Шёлкового пути.

Также было прекращено в большинстве своем научное сотрудничество. При этом хотел бы отметить, что деятельность зарубежных научных организаций продолжается, но результаты их научных исследований вызывают сомнения, т.к. они не учитывают процессы, происходящие на территории российской Арктики, особенно это касается климатических изменений и вопросов сохранения экосистем, морских систем и биоразнообразия.

Мы должны признать, что санкции США, Канады и Европейского Союза против РФ, отрицательно сказались на вопросах экономического развития страны, сотрудничества и взаимодействия в Арктике. Но как отметил Президент РФ на совещании с членами Правительства РФ 11 января 2023 г. «...Ничего из того, что нам наш противник предрекал, не произошло»<sup>12</sup>. Ранее он сказал, что все что запланировано, должно быть выполнено, ничего отменять не будем.

Самым большим вызовом международному арктическому сотрудничеству стал отказ 3 марта 2022 г. семи стран Арктического совета (АС, совет) – Дании, Исландии, Канады, Норвегии, США, Финляндии и Швеции принимать участие во всех заседаниях, проходящих под председательством РФ и на ее территории. Позже, 8 июня эти страны приняли решение ограничено возобновить деятельность АС, но уже без участия России. Все это усилило неопределенность в отношении планов развития Арктики, ее будущего, нарушили баланс арктической солидарности. Наше председательство было скомкано и не в полной мере было полноценным. Но понятно, что Арктического совета без России быть не может.

Анализ основных вызовов в сфере обеспечения национальной безопасности в Арктике показывает, что России необходимо своевременно принимать адекватные меры, направленные на поддержание паритета и создание благоприятных условий для защиты национальных интересов в этом важном регионе.

Следует признать, что у нас много еще недостатков в Арктике. Это устаревшая инфраструктура, проблемы ЖКХ и устаревшего жилого фонда. Внутророссийский транзит по

<sup>10</sup> Минвостокразвития предлагает перенести планы по подъему затонувших атомных подводных лодок. 02.11.2022. URL: <https://www.osnmedia.ru/obshhestvo/minvostokrazvitiya-predlagaet-perenesti-plany-po-podemu-zatonuvshih-atomnyh-podvodnyh-lodok>

<sup>11</sup> Шойгу рассказал, сколько тонн металлолома вывезено из Арктики за семь лет. 01.11.2022. URL: [https://www.gazeta.ru/army/news/2022/11/01/18932119.shtml?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fdzen.ru%2Fnews%2Fse](https://www.gazeta.ru/army/news/2022/11/01/18932119.shtml?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fdzen.ru%2Fnews%2Fse).

<sup>12</sup> Совещание с членами Правительства. 11.01.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70338>.

СМП в настоящее время не имеет значительной гарантированной грузовой базы. Попутно с развитием промышленности и глобальными изменениями климата достаточно остро встал вопрос обустройства инфраструктуры для жителей арктических регионов и специалистов, трудящихся в Арктике вахтовым методом. Но как показывает анализ, есть понимание того, как решать эти проблемы, в какие сроки, в какой последовательности и за какое финансирование.

С созданием Министерства развития Дальнего Востока и Арктики ведомство больше уделяет внимания вопросам Дальнего Востока. Думаю, что процесс управления Арктикой еще окончательно не решен и предложения экспертов здесь будут со временем востребованы.

Реально влияние специальной военной операции на Арктический регион можно определить только по ее окончательным результатам.

Присутствие России в Арктике в первую очередь связано с обеспечением безопасности экономического освоения региона, в том числе судоходства по Северному морскому пути, и реализации проектов в области добычи природных ресурсов. К этим проектам важно подключать ближайших союзников по ЕАЭС и БРИКС.

В условиях санкций против России важно проводить последовательную работу по обеспечению технологического суверенитета страны в Арктике. Необходимо строительство новых судов высоких арктических классов больших размеров, в том числе для транзитных перевозок. Решение этой задачи осложнено отсутствием мощностей российских верфей, загруженностью корейских и китайских верфей, а также санкционными ограничениями. Важно также создание и совершенствование оборудования для бурения скважин в Арктике, технологий по сжижению природного газа. Не менее остро стоит проблема полярной авиации. Вынужденную временную паузу в полноформатном функционировании Арктического совета России надо использовать для анализа ситуации в Арктическом регионе и проработки дополнительных конкретных шагов для обеспечения российских интересов в Арктике, в первую очередь по сбалансированному устойчивому развитию Арктического региона, повышению благосостояния его жителей и укреплению безопасности на северном направлении. Нам надо успешно, достойно завершить председательство РФ в Арктическом совете и передать его по очереди Норвегии.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Бхагват Д. Арктическое военное присутствие и его влияние на развитие Северного морского пути // Арктика и Север. 2022. № 48. С. 91-118.
2. Илулиссатская декларация пяти государств, прибрежных к Северному Ледовитому океану (2008 г.) // Арктический регион: Проблемы международного сотрудничества. В 3 т. / под ред. И.С. Иванова. Т. 3: Применимые правовые источники. М.: Аспект Пресс, 2013. С. 206-208.
3. Журавель, В. П., Тимошенко Д.С. Шпицберген: прошлое, настоящее и будущее // Современная Европа. 2022. № 6(113). С. 98-111. – DOI 10.31857/S0201708322060079.
4. Глотов В.И., Аржанова И.А. НАТО и безопасность в Арктике: проблемы, возможности, перспективы // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2019. Т. 9, № 5. С. 92-96.
5. Криволапов О.О. Военная политика администрации Д. Трампа в Арктике: первые шаги // США. Канада: экономика, политика, культура. 2019. № 4. С. 31-45.

6. Журавель В.П. Арктическая стратегия Норвегии и вопросы безопасности // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2021. № 5. С. 23-30. DOI: 10.15211/vestnikieran520212330.
7. Закиров С.Н., Закиров Э.С., Индрупский И.П. и др. Устаревшие технологии добычи нефти и газа как источник новых экологических катаклизмов// Экологический вестник России. 2019. № 8. С. 20-25.
8. Саркисов А.А. К вопросу о ликвидации радиоактивных загрязнений в Арктическом регионе// Вестник Российской академии наук. 2019. Т. 89, № 2. С. 107-124.

**Zhuravlev Valery Petrovich**

Institute of Europe, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia

E-mail: [zhvalery@mail.ru](mailto:zhvalery@mail.ru)

## **Major international challenges in the realm of ensuring national security in the Arctic**

**Abstract.** The article deals with the major international challenges in the realm of ensuring national security in the Arctic. Attention is drawn to the growth of NATO's aggressiveness, which is manifested in the entry of Finland and Sweden in NATO, as well as in Norway's turning into the northern outpost of the bloc. The situation on Spitsbergen, the situation of indigenous minorities in the North, and the problems of clearing the Arctic territory of garbage and radioactive elements left behind during the military and economic activities of the USSR are analyzed.

**Keywords:** Arctic; international and national security; Norway; Spitsbergen; Finland; Sweden; the USA; indigenous peoples