

Либерально-демократические ценности / Journal of liberal democratic values <https://liberal-journal.ru>

2024, №2, Том 8 / 2024, No 2, Vol 8 <https://liberal-journal.ru/issue-2-2024.html>

URL статьи: <https://liberal-journal.ru/PDF/05PLLD224.pdf>

Ссылка для цитирования этой статьи:

Кирилина, Е. Ю. Приоритеты информационно-аналитической работы ФРГ в сфере внешней политики / Е. Ю. Кирилина // Либерально-демократические ценности. — 2024. — Т. 8. — № 2. — URL: <https://liberal-journal.ru/PDF/05PLLD224.pdf>

For citation:

Kirilina E.Yu. Priorities of the information and analytical work of Germany in a foreign policy sphere. *Journal of liberal democratic values*. 2024; 8(2): 05PLLD224. Available at: <https://liberal-journal.ru/PDF/05PLLD224.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.)

УДК 327

Кирилина Елизавета Юрьевна

Московский государственный лингвистический университет, Москва, Россия
Преподаватель кафедры политологии, аспирант
E-mail: liz.kirilina@yandex.ru

Приоритеты информационно-аналитической работы ФРГ в сфере внешней политики

Аннотация. Статья посвящена определению внешнеполитических приоритетов информационно-аналитической деятельности партийных фондов ФРГ. Автор обосновывает необходимость исследования отчетов и докладов партийных фондов причиной их высокого влияния на выработку внешнеполитического курса ФРГ по отношению к отдельно взятой стране или происходящим политическим процессам. В статье содержится перечень партийных фондов ФРГ, дается их краткая характеристика. Результаты, полученные автором в ходе исследования, были получены посредством контент-анализа отчетов и докладов партийных фондов, представленных на официальных сайтах. Все выделенные приоритеты информационно-аналитической работы немецких партийных фондов были классифицированы и разделены на две группы: содержательные и географические. Подчеркивается значимость изучения аналитической деятельности немецких партийных фондов для выработки собственной внешнеполитической линии по отношению к ФРГ.

Ключевые слова: информационно-аналитическое обеспечение; ФРГ; внешняя политика; географические приоритеты; содержательные приоритеты; партийные фонды; отчеты; направления работы

Введение

Современный этап развития международных отношений характеризуется соревнованием систем ценностей и конкуренцией моделей развития. К субъектами данного процесса стоит отнести неправительственные организации, информационно-аналитические центры, функционирующие зарубежом и партийные фонды. Их деятельность направлена на сбор и анализ данных об иностранном государстве, разъяснение национальных интересов и продвижение своих систем ценностей. Российская Федерация осознает риски, связанные с их деятельностью, и подчеркивает необходимость их минимизации в документах

доктринального характера¹. В этой связи исследование приоритетов информационно-аналитической деятельности имеет значение для выработки внешней политики России по отношению к отдельно взятой стране.

Статья будет посвящена приоритетам информационно-аналитической деятельности немецких партийных фондов, т.к. наличие данного института является отличительной особенностью ФРГ [2, 6]. Одной из основных функций партийных фондов является сбор информации о зарубежье и предоставление проанализированных данных государственным структурам и лицам, принимающим решения [4]. На страницах официальных сайтов партийных фондов представлено большое количество информационно-аналитических отчетов. Представляется целесообразным распределить приоритеты по двум группам: содержательные и географические.

Географические и содержательные приоритеты информационно-аналитической деятельности в сфере внешней политики современной Германии

На современном этапе в Германии представлены 5 партийных фондов, Фонд Фридриха Эберта (ФФЭ) является одним из них. Фонд ведет свою историю с 1925 года. Во времена нацизма фонд был запрещен, как и другие по идеологии партии, и воссоздан в 1947 году. Сегодня на сайте ФФЭ можно найти отчеты по таким темам, как:

- образование, работа, цифровизация;
- пол, молодежь;
- внешняя политика и политика безопасности;
- демократия, взаимодействие, верховенство закона, местная политика;
- история, культура, СМИ и интернет-политика;
- справедливый мир;
- экономика, финансы, экология, социальные вопросы.

Интерес для исследования представляет тема внешняя политика. Географическими приоритетами деятельности фонда можно считать такие страны, как: США, Канада и Япония. По мнению представителей фонда они являются ключевыми партнерами во внешней политике Германии. Основой для успешных тесных отношений с этими государствами является регулярный открытый диалог между политиками и гражданским обществом, принимающими решения. Трансатлантическая деятельность способствует лучшему пониманию тесной интеграции «3Э» – энергетики, экологии и экономики, содействует обмену экономической политикой, поддерживает усилия по продвижению международной климатической политики.

Содержательным приоритетом деятельности фонда на протяжении многих лет остается участие в выработке документов стратегического характера. Фонд также разрабатывает стратегии развития и стабилизации демократических структур и помогает в урегулировании конфликтов в рамках германо-американского диалога с третьими странами.

В дальнейшем были созданы еще три организации: Фонд Конрада Аденауэра (ФКА), учрежденный Христианско-демократическим союзом (ХДС) в 1955 году, был одним из них.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 г. № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации». — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202303310007> (дата обращения: 01.02.2024); Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». — URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046> (дата обращения: 06.12.2023).

Главной задачей фонда является поддержание международного сотрудничества². В разделе европейская и международная политика на сайте фонда содержатся такие отчеты как: COVID-19 и его последствия, роль Китая в мире и др.³. На сайте фонда представлены основные темы, которые отражены в аналитических докладах: Европейская и международная политика, история и память, образование, наука, СМИ, культура, политика, партии, общество, право, религия, энергетическая, климатическая и экологическая политика, социальная рыночная экономика. Обширный перечень тем свидетельствует о заинтересованности представителей фонда во всех сферах жизнедеятельности общества. Исследователя, в основном, будет интересовать первая тема – европейская и международная безопасность.

Одним из главных географических приоритетов информационно-аналитической работы ФКА является Китай. Представители фонда подчеркивают, что помимо зависимости от российской нефти и газа, существует также зависимость от китайских промышленных металлов, которые необходимы для развития возобновляемых источников энергии. Более того, торговля с Китаем проблематична из-за угрозы политического шантажа. Этого можно избежать путем поддержки немецких предпринимателей со стороны органов государственной власти.

Политика безопасности традиционно была в центре деятельности ФКА [5]. Эта тема долгое время занимала видное место в деятельности фонда, включая многочисленные публикации и конференции, и представляет собой содержательный приоритет деятельности фонда. Основная задача ФРГ, по мнению фонда, состоит в том, чтобы укрепить связи между внутренней и внешней безопасностью, бороться с терроризмом и предотвращать радикализацию⁴. В долгосрочной перспективе должна появиться сеть молодых ученых из областей науки, политики, органов государственной власти, гражданского общества, средств массовой информации и промышленности, которые могут обсуждать текущие проблемы, представляя широкий спектр различных точек зрения и опыта, и разрабатывать политические рекомендации с целью минимизации рисков и угроз для безопасности.

Следующим на очереди является Фонд Фридриха Науманна. Мнение фонда не отличается оригинальностью от других фондов по вопросам, связанным с Китаем. Сегодня фонд разделяет мнение большинства партийных фондов, подчеркивая необходимость присутствия конкуренции в отношениях между ФРГ и КНР. Стоит отметить, что данный подход по отношению к КНР, который может быть определен как политика «двойных стандартов» не является новым для Германии [1], до событий февраля 2022 года данный подход был использован в выстраивании международных отношений с нашей страной [7].

Следующим фондом, который заслуживает внимания, является фонд Розы Люксембург. Фонд возник на основе зарегистрированного в 1990 году общества «Анализ общественного развития и гражданское просвещение» и стал общенациональной организацией политического просвещения, дискуссионным форумом критической мысли и политических альтернатив, а также исследовательским центром в интересах прогрессивного общественного развития⁵. Темы, затрагивающие внешнюю политику, на официальном сайте выделены отдельно. Они представляют собой ничто иное, как приоритеты информационно-аналитической деятельности фонда. На основе анализа тем аналитических отчетов автором

² Konrad-Adenauer-Stiftung. — URL: <https://www.kas.de/web/ru-moskau/ueber-uns> (дата обращения: 11.01.2024).

³ Konrad Adenauer Stiftung. — URL: <https://www.kas.de/internationale-sicherheitspolitik> (дата обращения: 04.02.2024).

⁴ Konrad Adenauer Stiftung. — URL: <https://www.kas.de/leitlinien> (дата обращения: 11.01.2023).

⁵ Rosa Luxemburg Stiftung. — URL: <http://rosalux.ru/about/> (дата обращения: 14.01.2023).

были выявлены содержательные приоритеты фонда: продовольственный суверенитет; климатическая справедливость; феминизм; глобализация.

Большое внимание исследователей сосредоточено на энергетической политике. Представители фонда задаются следующими вопросами: что значит социализировать энергетический сектор? Достаточно ли экспроприировать отдельных крупных производителей энергии? На кого влияет нынешний разрушительный статус-кво энергетической системы? Ответы на данные вопросы можно найти в книге/брошюре на сайте фонда⁶. Стоит отметить, что решение энергетической проблемы по мнению фонда напрямую связана с климатом и экологией⁷.

Одним из географических приоритетов аналитической деятельности фонда является Китай. По мнению представителей фонда, в то время как Китай инвестирует средства в разные регионы мира, Запад лишь предпринимает попытки достичь успеха Китая в данном направлении. Примерами являются: проект Gateway Europe или партнерство в области глобальной инфраструктуры и инвестиций⁸. Однако, по причинам финансовых трудностей после пандемии и энергетического кризиса данные инициативы не имеют возможности для полной реализации.

Другим фондом, который работает в разных регионах мира, является фонд Ханса Зайделя. С момента своего основания 11 апреля 1967 г. фонд работает для улучшения политического образования с целью, как говорится в Уставе – способствовать «демократическому и гражданскому воспитанию немецкого народа на христианской основе»⁹. Отчеты на сайте фонда за последний год были посвящены таким исследовательским приоритетам как: энергетическая политика, США, ЕС, Африка, «поворотный момент для ФРГ».

Объектом анализа выступает новая энергетическая политика и меры по выходу из кризиса. Исследователи указывают на растущие разногласия между странами-членами ЕС в современных условиях. В последнее время репутация федерального правительства в ЕС сильно пострадала – в брюссельских кругах неоднократно звучали заявления о том, что Германия безрассудно преследует свои экономические интересы за счет других стран¹⁰. Данное обстоятельство неблагоприятно влияет на развитие единства и интеграции внутри ЕС.

Основной акцент в географическом плане делается на исследованиях, проводимых в Европе. В Брюсселе фонд выступает в качестве связующего звена штаб-квартиры фонда в международных проектах с учреждениями Европейского союза, НАТО и дипломатическим корпусом, расположенными в Брюсселе. Брюссель является важным местом встречи, обмена информацией и мнениями.

⁶ Vergesellschaftung: Strategien für eine demokratische Wirtschaft // RLS. — URL: https://www.rosalux.de/fileadmin/rls_uploads/pdfs/sonst_publicationen/Vergesellschaftung_Broschur_Web.pdf (дата обращения: 30.01.2024).

⁷ Transformation in Energiewirtschaft und Industrie // RLS. — URL: <https://www.rosalux.de/dossiers/industrie> (дата обращения: 30.01.2024).

⁸ Was wird aus dem Seidenstraßenprojekt? // Luxemburg. — URL: <https://zeitschrift-luxemburg.de/artikel/BRI/> (дата обращения: 30.01.2024).

⁹ Our Mission // Hanns-Seidel-Stiftung. — URL: <https://www.hss.de/en/about-us/our-mission/?searchQuery=demokratische%20und%20staatsb%C3%BCrgerliche%20erziehung%20des%20deutschen%20volkes%20auf%20christlicher%20grundlage> (дата обращения: 14.01.2023).

¹⁰ Der Europäische Rat und das deutsch-französische. Verhältnis Energiepolitik - Einigung unter großen Mühen // Luxemburg. — URL: <https://zeitschrift-luxemburg.de/artikel/BRI/> (дата обращения: 14.12.2023).

Следующим фондом является Фонд Генриха Белля. Стоит отметить, что положения статьи основывались на информации с официальных сайтов партийных фондов с целью получения более актуальных и объективных данных, однако по состоянию на начало 2024 года не представляется возможным открыть официальный сайт фонда Генриха Белля на территории Российской Федерации.

Заключение

Партийные фонды играют важную роль в формировании внешней политики современной Германии [3]. Ими вырабатываются направления концепций внешней политики ФРГ по отношению к отдельному государству-объекту исследований. Собранная информация передается заказчикам, которые, в большинстве своем, представлены политическими партиями. Исследования фондов охватывают весь мир, тем не менее, удалось выделить две группы приоритетов в исследованиях: географические и содержательные. Географические приоритеты информационно-аналитической деятельности представлены такими направлениями как: трансатлантические отношения, Китай. Содержательными приоритетами выступают безопасность, разработка документов доктринального характера, новая энергетическая политика и изменение климата. Российская Федерация в качестве приоритета информационно-аналитической деятельности не была рассмотрена в этой статье, т.к. заслуживает отдельного внимания и исследования.

Изучение приоритетов информационно-аналитической работы Германии имеет важное значение для выработки внешнеполитического курса Российской Федерации, т.к. партийные фонды обладают определенной степенью влияния на принятия внешнеполитических решений в высшей эшелонах власти.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кирилина Е. Ю. Перспективы внешнеполитического курса ФРГ при новой правящей коалиции О. Шольца // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. — 2022. — № 4(34). — С. 184–201.
2. Никитин А. К. НПО и внешняя политика Германии // Научно-аналитический журнал Обозреватель — Observer. — 2007. — № 1 (204). — С. 105–113.
3. Огнева А. В. Политические фонды ФРГ и их вклад в развитие международного диалога // Вестник Томского государственного университета. — 2011. — № 4. — С. 114–118.
4. Погорельская С. В. Политические фонды во внешней политике Германии: дис. ... канд. полит. наук. — Бонн, 1995 — 260 с.
5. Церковников В. В., Петрович-Белкин О. К. Роль фонда им. Конрада Аденауэра в формировании внешнеполитического курса ФРГ // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. — 2015. — № 2. — С. 101–109.
6. Kohl H. Ansprache beim Festakt am 28. Februar 1989 in der Konrad-Adenauer-Stiftung // Beitrag der politischen Stiftungen zur Stärkung der Demokratie und des Friedens in der Welt: Eine Auswahl von Reden und Dokumentation. Sankt-Augustin bei Bonn. 1997.
7. Weißbuch 2016 zur Sicherheitspolitik Deutschlands und zur Zukunft der Bundeswehr. Berlin. Bundesministerium für Verteidigung (Hrsg.), 2016.

Kirilina Elizaveta Yurievna

Moscow State Linguistic University, Moscow, Russia

E-mail: liz.kirilina@yandex.ru

Priorities of the information and analytical work of Germany in a foreign policy sphere

Abstract. The article is devoted to determining the foreign policy priorities of the information and analytical activities of the party funds of the Federal Republic of Germany. The author substantiates the need to study the reports of party funds due to their high influence on the development of Germany's foreign policy in relation to a particular country or ongoing political processes. The article contains a list of party funds in Germany and gives a brief description of them. The results of the research were obtained through content analysis of party funds reports represented on official websites. All identified priorities for the information and analytical work of German party funds were classified and divided into two groups: content and geographical. The importance of studying the analytical activities of German party funds for developing their own foreign policy line in relation to Germany is emphasized.

Keywords: information and analytical support; Germany; foreign policy; geographical priorities; substantive priorities; party funds; reports; areas of work