

Либерально-демократические ценности / Journal of liberal democratic values <https://liberal-journal.ru>

2021, №2, Том 5 / 2021, No 2, Vol 5 <https://liberal-journal.ru/issue-2-2021.html>

URL статьи: <https://liberal-journal.ru/PDF/04UNLD221.pdf>

Ссылка для цитирования этой статьи:

Толкунова Р.О., Макеева И.В. Особенности заключения гражданско-правовых договоров политической партией // Либерально-демократические ценности, 2021 №2, <https://liberal-journal.ru/PDF/04UNLD221.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

For citation:

Tolkunova R.O., Makeeva I.V. (2021). Features of concluding civil contracts by a political party. *Journal of liberal democratic values*, [online] 2(5). Available at: <https://liberal-journal.ru/PDF/04UNLD221.pdf> (in Russian)

Толкунова Р.О.

НАНО ВО «Институт мировых цивилизаций», Москва, Россия
Студент 5 курса факультета «Современного права»
E-mail: rumija1000@mail.ru

Макеева И.В.

НАНО ВО «Институт мировых цивилизаций», Москва, Россия
Доцент кафедры «Уголовно-правовых дисциплин»
Кандидат юридических наук
E-mail: makeevainna2011@yandex.ru

Особенности заключения гражданско-правовых договоров политической партией

Аннотация. Политические партии выступают одним из важнейших институтов политической системы. По своей социальной и политической природе политические партии призваны обеспечить связь между отдельными гражданами (избирателями) и государством в лице его властных органов. Поэтому вопросы текущей деятельности политических партий так важны для исследования. Ни одна политическая партия не была бы способна осуществлять полноценную деятельность без источников получения дохода, без заключения и реализации договоров гражданско-правового характера. Политические партии, наряду с иными видами некоммерческих организаций, также являются участниками гражданского оборота, с ограничениями, предусмотренными специальным законодательством о статусе и деятельности партий. Им необходимо вступать в гражданские правоотношения с другими лицами для поддержания своей материальной базы, распространения агитационных материалов, организации мероприятий и пр.

В этой связи в настоящей статье рассматриваются особенности заключения политической партией различных видов гражданско-правовых договоров. При этом обращается особое внимание, что предпринимательская деятельность не является существенным источником доходов политических партий, а осуществляется ими, главным образом, в информационных, организационных, агитационных и иных целях. Предлагается анализ законодательства, регулирующего гражданско-правовую деятельность политических партий, с учетом последних изменений, а также отдельных проблем заключения политическими партиями договоров.

Ключевые слова: политическая партия; гражданский оборот; гражданско-правовой договор; предпринимательская деятельность; запрет заключения отдельных видов сделок; источники доходов; партийные издания

Деятельность политических партий направлена на формулирование потребностей и запросов населения к действующей власти, на представление интересов их избирателей. Дальнейшее выстраивание российского правового государства предполагает более пристальное внимание к различным составляющим деятельности политических партий, в том числе к заключению ими сделок в рамках гражданского оборота.

Конституция России в ст. 13 закрепила признание в стране многопартийности и идеологического многообразия. Логическим продолжением этого положения является Федеральный закон от 11.07.2001 г. №95-ФЗ «О политических партиях», установивший требования к партиям, порядок их создания и финансирования. Закон установил, что партии вправе иметь любое имущество (ст. 28), принимать решения по хозяйственным вопросам, осуществлять предпринимательскую деятельность, иметь денежные средства и иное имущество (ст. 31). Так, ЛДПР, согласно ст. ее Устава, опубликованного на официальном сайте партии, осуществляет предпринимательскую деятельность согласно положениям закона и устава (п. 3.1), имеет имущество для обеспечения своей деятельности (п. 7.1) [5].

Как и иные общественные объединения, политические партии являются разновидностью некоммерческих организаций (согласно п. 3 ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»).

Часть заключаемых партиями гражданско-правовых сделок пополняет статью их доходов, являясь одним из немногих источников их финансирования. Законодателем установлен перечень видов деятельности, которые партия может осуществлять для получения доходов: связанная с пропагандой целей и идеологии партии информационная, издательская, рекламная деятельность; производство и продажа сувенирных товаров с партийной символикой; продажа и аренда имущества (п. 3 ст. 31 Закона о политических партиях).

Ф.И. Долгих выделяет следующие специфические особенности предпринимательской деятельности партий:

во-первых, самостоятельность такой деятельности. Партии принадлежит материальная база (обособленное имущество), позволяющая действовать в качестве полноправного участника гражданского оборота. Кроме того, партии самостоятельны в принятии решений о заключении той или иной сделки; такое решение принимает уполномоченный орган партии согласно уставу;

во-вторых, наличие меньшей степени риска в сделках, заключаемых партией, нежели у иных участников оборота. Это обусловлено особым правовым статусом политической партии. Например, она не может быть признана несостоятельной, вне зависимости от объема невыполненных обязательств;

в-третьих, отсутствие получения прибыли как основной цели деятельности; партия может заключать сделки и вести иную хозяйственную деятельность только для создания условий достижения партийных целей [2, с. 146].

Однако при этом нужно понимать, что предпринимательская деятельность является дополнительной деятельностью политических партий, направленной на реализацию основных целей партии. Предпринимательская деятельность также не может осуществляться партиями для получения большей части доходов: это противоречило бы самой идее и целям политических партий. Законодатель в Законе о политических партиях (ст. 29) предусмотрел источники их финансирования: членские взносы, пожертвования, государственное и частное финансирование, предпринимательская деятельность, иные не запрещенные поступления. Уставы российских политических партий, повторяют положения Закона, в том числе об источниках поступлений средств. ЛДПР не является исключением.

Чаще всего основную долю доходов партии составляют взносы ее членов и финансирования от государства. При этом, согласно замечанию Н.И. Платоновой, государственное финансирование вытекает из правового статуса партий и преследует цель развития политической системы в стране [4, с. 12]. Такие источники как пожертвования, поступления от заключенных партией сделок, занимают меньшую часть в структуре доходов. Тем не менее, для нормального функционирования партии необходимо получать финансирование их различных источников [1, с. 98].

Учитывая относительный характер рисковости для политических партий и наличия ряда ограничений, есть мнение о том, что ведение предпринимательской деятельности для партий заведомо невыгодно. Иными словами, речь идет об ограниченной гражданской правоспособности партий [3, с. 52]. Такие ограничения установлены п. 4.1 Закона о политических партиях, введенный в 2014 году. Партия не вправе заключать сделки с иностранными компаниями и государствами, иностранными гражданами и лицами без гражданства, с международными организациями, а также с некоммерческими организациями, которые в течение последнего года получили имущество от юридических лиц с иностранным участием более 30 процентов и от учрежденных ими организаций.

Эта ограничительная мера была введена наряду с установлением административной ответственности за незаконное финансирование партий, за нарушения при использовании партиями денежных средств.

Тем не менее, предпринимательская деятельность необходима для существования политических партий, в особенности в кризисных экономических условиях.

Партии могут оптимизировать использование принадлежащего им имущества, как движимого, так и недвижимого. Например, излишнее имущество, не являющееся необходимым, может быть передано в аренду третьим лицам; это предотвратит простой лишних квадратных метров недвижимости, автомобилей, оргтехники и иного имущества. Не считая законных ограничений, партии пользуются принципом свободы при заключении гражданско-правовых договоров, предусмотренным в ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации. Однако существующие ограничения сами по себе не позволяют партиям сделать поступления от сделок серьезной статьей своих доходов.

Учитывая ограниченный перечень видов предпринимательской деятельности политических партий, последние вправе заключать соответствующие виды договоров: подряда, поставки, купли-продажи, аренды, оказания услуг и ряда иных видов. Часто значительную долю в предпринимательской деятельности партии составляет торговля товарами с партийной символикой, а также рекламные и информационные услуги. Торговля полиграфическими товарами является более свободным видом предпринимательства для политической партии. Сделки с недвижимым имуществом не имеют постоянной основы и заключаются по мере необходимости. При этом такие сделки политических партий, а также сделки купли-продажи и аренды движимого имущества, практически не имеют ограничений.

В некоторых случаях заключаемые политическими партиями договоры приводят к получению неденежной выгоды, что не умаляет значения таких сделок. Например, местные органы власти могут предложить политической партии (ее отделению) для использования в партийных целях помещение. Ведь органы местного самоуправления должны по мере возможности содействовать партиям, создавая равные условия по предоставлению им муниципальных помещений, средств связи, как это следует из ст. 32 Закона о политических партиях. В таких случаях между политической партией и местным органом власти чаще всего заключается договор о безвозмездном пользовании помещением, по которому партия использует предоставленную недвижимость в своих нуждах и обязуется возвратить

муниципалитету с учетом нормального износа по окончании оговоренного срока. При этом партия несет расходы, связанные с использованием помещения (коммунальные услуги, техническое обслуживание и пр.).

Партии наделены свободой и самостоятельностью в обеспечении эффективности своей политической деятельности. Предполагается, что такая эффективность требует, помимо организационных, кадровых и иных условий, также наличие имущества, грамотное распоряжение им и принятие решений по заключению сделок. Для повышения эффективности своей работы партии приобретают здания или помещения для штаб-квартир и земельные участки под ними (которые могут затем сдавать в аренду), офисную технику и программное обеспечение.

Политическая партия может наделить полномочиями по заключению договоров свои отделения в регионах. Так, ЛДПР в п. 7.4 своего Устава наделяет такими полномочиями свои региональные отделения и иные структурные подразделения.

Представляется, что политическим партиям следует предоставить большую свободу в осуществлении предпринимательской деятельности, расширив перечень доступных для них видов деятельности. Действительно, не совсем ясно, почему партии вправе торговать полиграфической и издательской продукцией, но не могут торговать иными бытовыми изделиями, канцелярскими товарами. В перечень видов предпринимательской деятельности партий целесообразно добавить также отдельные виды услуг, например, консультационных. Это способствовало бы большей финансовой самостоятельности политических партий.

Отдельные положительные изменения, правда несколько иной направленности, уже были сделаны в 2014 году: Федеральным законом от 28.06.2014 г. №185-ФЗ политическим партиям было дано право заключения договоров займа с юридическими лицами и гражданами, а также договоров кредитования. Партия вправе получить по договору с одним лицом не более пятикратного размера суммы пожертвований, которую партии вправе получить от одного гражданина в год. По замечанию И.Р. Шогенова, такая мера значительно расширила границы финансовых инструментов партий. Однако фактором, сдерживающим развитие таких отношений, может стать ограниченный размер кредитов и займов [6, с. 195].

Хотя ранее не существовало запрета на кредитование политических партий, но и правовой регламентации таких отношений не было. Поэтому практика кредитования партий практически отсутствовала. Можно предположить, что дальнейшая конкретизация данного вопроса законодателем сделает финансирование партий еще более прозрачным. В целом правовое регулирование заключения политическими партиями сделок в гражданском обороте состоялось. Однако остается потребность в более четком и детальном регулировании отношений займа и кредитования, а также расширение пределов предпринимательской деятельности партий.

ЛИТЕРАТУРА

1. Долгих Ф.И. Пожертвования как источник финансирования политических партий // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2016. №1. С. 98–105.
2. Долгих Ф.И. Предпринимательская деятельность политических партий // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2016. №2. С. 145–151.
3. Митин Г.Н. Финансирование политических партий: теория и практические рекомендации. М.: URSS ЛЕНАНД, 2015. 112 с.
4. Платонова Н.И. Правовое регулирование финансирования текущей деятельности политических партий в Российской Федерации и зарубежных странах: сравнительно-правовой анализ: дис. ... канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2015. 31 с.
5. Устав Либерально-демократической партии России [Электронный ресурс] // Официальный сайт ЛДПР. URL: <http://ldpr.ru> (дата обращения: 14.01.2021).
6. Шогенов И.Р. О некоторых вопросах финансирования деятельности политических партий // Общество и право. 2017. №3 (61). С. 193–196.

Tolkunova R.O.

Institute of world civilizations, Moscow, Russia
E-mail: rumija1000@mail.ru

Makeeva I.V.

Institute of world civilizations, Moscow, Russia
E-mail: makeevainna2011@yandex.ru

Features of concluding civil contracts by a political party

Abstract. Political parties are one of the most important institutions of the political system. By their social and political nature, political parties are designed to provide a link between individual citizens (voters) and the state in the person of its authorities. That is why the current activities of political parties are so important for research. No political party would be able to carry out full-fledged activities without sources of income, without the conclusion and implementation of civil contracts. Political parties, along with other types of non-profit organizations, are also participants in civil turnover, with restrictions provided for by special legislation on the status and activities of parties. They need to enter into civil legal relations with other persons in order to maintain their material base, distribute propaganda materials, organize events, etc. In this regard, this article discusses.

Keywords: political party; civil turnover; civil contract; business activity; prohibition of certain types of transactions; sources of income; party publications

REFERENCES

1. Dolgikh F.I. Donations as a source of financing for political parties // Business in Law. Economic and Legal Journal. 2016. No. 1. pp. 98–105.
2. Dolgikh F.I. Entrepreneurial activity of political parties // Business in law. Economic and Legal Journal. 2016. No. 2. pp. 145–151.
3. Mitin G.N. Financing of political parties: theory and practical recommendations. Moscow: URSS LENAND, 2015. 112 p.
4. Platonova N.I. Legal regulation of financing of current activities of political parties in the Russian Federation and foreign countries: comparative legal analysis: dis. ... cand. the faculty of law. sciences'. Rostov-on-Don, 2015. 31 p.
5. Charter of the Liberal Democratic Party of Russia [Electronic resource] // Official website of the LDPR. URL: <http://ldpr.ru> (date of request: 14.01.2021).
6. Shogenov, R.I. On some issues of financing the activities of political parties // Society and Law. 2017. No. 3 (61). pp. 193–196.