

Либерально-демократические ценности / Journal of liberal democratic values <https://liberal-journal.ru>

2017, Том 1, №4 / 2017, Vol 1, No 4 <https://liberal-journal.ru/issue-4-2017.html>

URL статьи: <https://liberal-journal.ru/PDF/04LDZ417.pdf>

Ссылка для цитирования этой статьи:

Гурман В.А., Чекмарёв Г.Ф. Некоторые новеллы в правовом регулировании исполнения обязательств в сфере энергоснабжения // Либерально-демократические Ценности Том 1, №4 (2017)

<https://liberal-journal.ru/PDF/04LDZ417.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 347.45

Гурман Виктория Александровна

НОУ ВО «Международный институт экономики и права», Россия, Москва

Студентка магистратуры

E-mail: viktoriya220810@mail.ru

Чекмарёв Геннадий Федорович

НАНО ВО «Институт мировых цивилизаций», Россия, Москва

Доцент Департамента инновационных программ обучения

Кандидат юридических наук

E-mail: chekmarev06@mail.ru

Некоторые новеллы в правовом регулировании исполнения обязательств в сфере энергоснабжения

Аннотация. В статье систематизированы некоторые новеллы в правовом регулировании исполнения обязательств в сфере энергоснабжения, тенденции оптимизации данного направления, а также ряд имеющихся особенностей применения указанных норм права.

Ключевые слова: прямые договоры энергоснабжения; нежилое помещение; бездоговорное потребление; банковская гарантия

Одной из самых ожидаемых тенденций 2017 года для ресурсоснабжающих организаций стало рассмотрение законопроекта, который поставит точку в вопросе перехода к прямым договорам энергоснабжения между потребителями-собственниками всех категорий помещений в многоквартирных домах (далее – МКД) и единственным поставщиком, и тем самым разрешит ряд проблем, связанных с посредничеством управляющих компаний при расчетах населения за потребленный ими энергоресурс. В случае утверждения законопроекта, компании, осуществляющие управление многоквартирными жилыми домами, расторгнут действующие договоры энергоснабжения для оказания ими коммунальных услуг и заключат договоры поставки ресурсов для целей содержания общедомового имущества. В результате управляющая компания возьмет на себя обязательства по поддержанию работоспособности внутридомовых сетей, а ответственность ресурсоснабжающих организаций останется в сфере обеспечения надлежащего качества и соблюдения режима поставки коммунального ресурса. Кроме того, по мнению исследователей, отсутствие растущих долгов управляющих организаций по договорам энергоснабжения устранил вероятность их погашения из фондов денежных средств, предназначенных для содержания МКД, капитального и текущего ремонта¹. Такая перспектива послужит новым этапом трансформаций в гражданско-правовом

¹ Канарейкин А. Особенности переходного периода: Россия вводит прямые договоры в ЖКХ // Энергетика и промышленность. – 2017. – № 8 (316). [Электронный ресурс] eprussia.ru.

регулировании исполнения обязательств, введенных вступившими в законную силу 1 января 2017 г. изменениями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2016 г. № 1498².

С начала 2017 года заключение договора с прямым поставщиком, ранее носившее диспозитивный характер, стало обязательным. Такая необходимость коснулась на данном этапе нововведений лишь тех потребителей, которые являются собственниками и пользователями нежилых помещений в МКД. Немаловажно, что законодатель обозначил и четкие рамки, позволяющие относить то или иное помещение к категории нежилых, а также подчеркнул, что наличие либо отсутствие отдельного входа и подключения к внешним инженерным сетям не влияет на данную классификацию. Помимо любых площадей в многоквартирном доме, не являющихся жилыми и не отнесенных к общедомовому имуществу, в качестве нежилых квалифицируются пристроенные и встроенные помещения, а также парковки и машино-места.

Пунктом 3 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг и содержания общего имущества в МКД, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2016 г. № 1498 (далее – Изменения № 1498), урегулирован порядок начисления платы за коммунальные ресурсы для потребителей, не заключивших договор энергоснабжения в установленной законодательством форме. Такое потребление квалифицируется как бездоговорное и подлежит оплате в соответствии с расчетными методами, применяемыми поставщиками энергоресурсов для случаев самовольного пользования. Так, в соответствии с п. 10 ст. 22 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», по требованию теплоснабжающей организации лицо, осуществившее выявленное бездоговорное потребление тепловой энергии, обязано оплатить энергоресурс в течение пятнадцати дней с момента получения соответствующего уведомления. В случае нарушения указанного срока, поставщик вправе потребовать от самовольного пользователя возмещения убытков, эквивалентных полуторакратному размеру стоимости потребленной им тепловой энергии³.

Как следует из Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6.05.2011 г. № 354⁴ (далее – Правила № 354), порядок расчетов за коммунальные ресурсы отличается от порядка, урегулированного законодательством о теплоснабжении. Во избежание нарушений законных прав и интересов потребителей, чьи нежилые помещения расположены в МКД, со стороны ресурсоснабжающих организаций, составляющих свои публичные проекты договоров в соответствии с регулирующими их деятельность нормативно-правовыми актами, существует положение, прямо указывающее, что в части порядка оплаты теплоснабжения помещений в многоквартирных домах к правоотношениям применяются положения Правил № 354. В остальном же договоры с собственниками нежилых помещений в МКД считаются заключенными на условиях, предусмотренных законодательством о тепло- и электроснабжении, водоснабжении и водоотведении.

Еще одним правовым инструментом в разрешении случаев недобросовестного исполнения управляющими компаниями обязательств по оплате поставки и услуг энергоснабжения стал разработанный механизм приобретения ресурсоснабжающей

² См.: Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2016 г. № 1498 «О вопросах предоставления коммунальных услуг и содержания общего имущества в многоквартирном доме» // СЗ РФ. – 2017. – № 2. – Ст. 338.

³ См.: СЗ РФ. – 2010. – № 31. – Ст. 4159.

⁴ См.: СЗ РФ. – 2011. – № 22. – Ст. 3168.

организацией статуса исполнителя коммунальных услуг (п. 30 Постановления Правительства Российской Федерации от 14.02.2012 г. № 124 «О правилах, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами»⁵). В этом случае ресурсоснабжающая организация имеет право расторжения договора поставки с исполнителем коммунальных услуг в одностороннем порядке. Кроме того, потребители-собственники помещений в МКД могут сохранить договорные отношения напрямую с поставщиком при смене управляющей организации, изложив соответствующее волеизъявление в решении общего собрания.

Среди наиболее действенных способов противодействия неисполнению потребителями обязательств по оплате потребленного энергоресурса остается ограничение и прекращение его поставки. С 1 января 2017 года значительно упрощен порядок оповещения должника о предстоящем отключении. Обязательное ранее письменное предупреждение с отметкой о вручении либо посредством направления заказного письма с уведомлением, дополнено возможностью включения его текста в платежные документы, телефонные сообщения с записью разговора, электронную почту, через личный кабинет должника в государственной системе ГИС ЖКХ и даже посредством размещения соответствующего уведомления на официальной странице исполнителя коммунальных услуг в сети Интернет. При этом расходы на отключение и последующее подключение подачи ресурса возлагаются на потребителя [1]. Отметим, что ранее Федеральным законом от 03.11.2015 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов»⁶ была установлена административная ответственность за нарушение порядка полного или частичного ограничения режима потребления тепловой и электрической энергии, газа, воды и услуг водоотведения, а срок исковой давности при нарушении законодательства в сфере энергоснабжения увеличен до одного года.

Действие Федерального закона от 03.11.2015 г. № 307-ФЗ, регулирующего вопросы исполнения обязательств потребителей по оплате, охватывает все группы должников, независимо от организационно-правовой формы и целей использования энергии: исполнителей коммунальных услуг, население с использованием для личных нужд и промышленные предприятия, приобретающие ресурс в производственных целях. Варьируется лишь порядок начисления штрафов и пеней в зависимости от категории потребителя и срока неисполнения обязательств. Согласно статье 8 Федерального закона от 03.11.2015 г. № 307-ФЗ, действие его положений распространяется на правоотношения, возникшие из договоров энергоснабжения, заключенных до вступления его в законную силу.

Напомним также, что с 1 января 2016 года действует установленный указанным федеральным законом порядок предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате потребленного ресурса, в том числе банковской гарантии. Данное обязательство применяется к должникам, не являющимся управляющими организациями, ТСЖ, ЖСК и собственниками помещений в многоквартирных жилых домах и жилых домов, бюджетными, автономными и казенными учреждениями, а также органами муниципалитета и государственной власти.

Ресурсоснабжающая организация обязана уведомить должника, соответствующего установленным законодательством критериям, о необходимости, основаниях возникновения обязательства и сроках предоставления банковской гарантии. Погашение задолженности в течение указанного в уведомлении срока освобождает потребителя от необходимости предоставления обеспечения. Независимая банковская гарантия должна быть выдана банком,

⁵ См.: СЗ РФ. – 2012. – № 8. – Ст. 1040.

⁶ См.: СЗ РФ. – 2015. – № 46. – Ст. 3407.

отвечающим соответствующим требованиям статьи 74 Налогового кодекса РФ, являться безотзывной, исключать возможность внесения изменений без согласия бенефициара, обеспечивать исполнение обязательств по оплате потребляемых энергоресурсов, не требовать дополнительного подтверждения выплат по гарантии судебными актами.

Таким образом, поэтапный процесс преобразований механизмов гражданско-правового регулирования отношений в сфере энергоснабжения направлен на упрощение цепочек взаимодействия ресурсоснабжающих организаций с непосредственным потребителем, укрепление платежной дисциплины последнего, предупреждение возможных несоответствий требований различных узконаправленных нормативно-правовых актов к договорному урегулированию таких отношений, исключение имеющих место ранее случаев ухода от ответственности при систематическом неисполнении обязательств. Несомненным плюсом для управляющих организаций станет избавление от необходимости разрешения не теряющего актуальности вопроса взыскания задолженности собственников за потребленные коммунальные ресурсы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Канарейкин А. Особенности переходного периода: Россия вводит прямые договоры в ЖКХ // Энергетика и промышленность. – 2017. – № 8 (316). [Электронный ресурс] URL: <http://www.eprussia.ru/epr/316/3111598.htm>.
2. Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» // СЗ РФ. – 2010. – № 31. – Ст. 4159.
3. Федеральный закон от 03.11.2015 г. № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов» // СЗ РФ. – 2015. – № 46. – Ст. 3407.
4. Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» // СЗ РФ. – 2011. – № 22. – Ст. 3168.
5. Постановление Правительства РФ от 14.02.2012 г. № 124 «О правилах, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами» // СЗ РФ. – 2012. – № 8. – Ст. 1040.
6. Постановление Правительства РФ от 26.12.2016 г. № 1498 «О вопросах предоставления коммунальных услуг и содержания общего имущества в многоквартирном доме» // СЗ РФ. – 2017. – № 2. – Ст. 338.

Gurman Viktoriya Aleksandrovna

International institute of economics and law, Russia, Moscow
E-mail: viktoriya220810@mail.ru

Chekmarev Genadii Fedorovich

Institute of world civilizations, Russia, Moscow
E-mail: chekmarev06@mail.ru

Some short stories in the legal regulation of fulfillment of obligations in the field of energy

Abstract. In article systematized some innovations in the sphere of civil regulation of performance treaty obligations in the energy supply, the tendencies to optimize given direction, some special features application of the law.

Keywords: treaties directly of energy supply; non-residential properties; usage without a contract; bank guarantee

REFERENCES

1. Kanareykin A. Osobennosti perekhodnogo perioda: Rossiya vvodit pryamye dogovory v ZhKKh // Energetika i promyshlennost'. – 2017. – № 8 (316). [Elektronnyy resurs] URL: <http://www.eprussia.ru/epr/316/3111598.htm>.
2. Federal'nyy zakon ot 27.07.2010 g. № 190-FZ «O teplosnabzhenii» // SZ RF. – 2010. – № 31. – St. 4159.
3. Federal'nyy zakon ot 03.11.2015 g. № 307-FZ «O vnesenii izmeneniy v ot-del'nye zakonodatel'nye akty Rossiyskoy Federatsii v svyazi s ukrepleni- em platezhnoy distsipliny potrebiteley energeticheskikh resursov» // SZ RF. – 2015. – № 46. – St. 3407.
4. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 06.05.2011 N 354 «O predostavlenii kommunal'nykh uslug sobstvennikam i pol'zovatelyam pomeshcheniy v mnogokvartirnykh domakh i zhilykh domov» // SZ RF. – 2011. – № 22. – St. 3168.
5. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 14.02.2012 g. № 124 «O pravilakh, obyazatel'nykh pri zaklyuchenii dogovorov snabzheniya kommunal'nymi resursami» // SZ RF. – 2012. – № 8. – St. 1040.
6. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 26.12.2016 g. № 1498 «O voprosakh predostavleniya kommunal'nykh uslug i sodержaniya obshchego imushchestva v mnogokvartirnom dome» // SZ RF. – 2017. – № 2. – St. 338.