

Либерально-демократические ценности / Journal of liberal democratic values <https://liberal-journal.ru>

2025, №4, Том 9 / 2025, No 4, Vol 9 <https://liberal-journal.ru/issue-4-2025.html>

URL статьи: <https://liberal-journal.ru/PDF/03PLLD425.pdf>

Ссылка для цитирования этой статьи:

Макаров Т. И. Современное политическое искажение конституционно-правового принципа равного доступа к государственной службе в Российской Федерации: конституционно-правовой анализ / Т. И. Макаров // Либерально-демократические ценности. — 2025. — Т. 9. — № 4. — URL: <https://liberal-journal.ru/PDF/03PLLD425.pdf>

For citation:

Makarov T. I. Modern political distortion of the constitutional and legal principle of equal access to civil service in the Russian Federation: a constitutional and legal analysis. *Journal of liberal democratic values*. 2025; 9(4): 03PLLD425. Available at: <https://liberal-journal.ru/PDF/03PLLD425.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.)

УДК 342.4

Макаров Тимур Игоревич

студент-магистрант института технологий предпринимательства и права
Санкт-Петербургского государственного университета аэрокосмического приборостроения,
Россия, г. Санкт-Петербург
E-mail: tim29603@gmail.com

Современное политическое искажение конституционно-правового принципа равного доступа к государственной службе в Российской Федерации: конституционно-правовой анализ

Аннотация. Данная статья представляет собой междисциплинарное исследование, включающее элементы политической науки и юриспруденции, посвященное анализу современной политической риторики, используемой Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Федеральным Собранием Российской Федерации. В работе осуществляется анализ ключевых политических тенденций и их оценка с точки зрения соответствия конституционно-правовому принципу равного доступа граждан к государственной службе, а также положениям Федерального закона № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Актуальность данного исследования определяется активной политической риторикой ключевых субъектов государственной власти, а также законодателей в сфере изменения кадровой политики государственных органов всех уровней. Целью данного исследования является проведение анализа соответствия политической риторики, осуществляемой Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Федеральным Собранием Российской Федерации, положениям Конституции Российской Федерации.

Ключевые слова: государственная служба; президент; конституционный принцип; конституция; государственная гражданская служба

Введение. В сегодняшних непростых внешнеполитических условиях российское общество переживает новый патриотический духовный подъём. Президент РФ не раз высказывал мысль, что «люди понимают тот ответственный исторический момент, через

который проходит страна»¹. Говоря об исторически важном периоде для России сегодня имеют в виду усиление России как экономически, так и политически – становление полного экономического и политического суверенитета страны: *«наша общая ключевая задача – укрепление суверенитета и безопасности государства»*². Достигается данный результат за счёт развития (финансирования) предприятий военно-промышленного комплекса (ВПК), реализации специализированных национальных программ и усиления внешнеполитических позиций, а также установления дружеских отношений с Китаем, КНДР, Индией, Ираном и другими самодостаточными государствами, способными экономически и политически противостоять гегемонии США и стран Европейского союза.

На основе становления России как государства, с которым «считаются», во внутренней политической сфере активно развивается идея патриотизма, которая, однако, с риторикой федеральных органов государственной власти и президента приобретает идеологическую форму, и, по последним заявлениям главы государства, данную государственная мысль будет развиваться.

Мы согласны с тем, что патриотизм является основой российского общества и способствует всестороннему усилению народа [1, с. 177]. Тем не менее, в последнее время президент заявляет о инициативе выдвижения на руководящие должности военнослужащих, что может противоречить конституционно-правовому принципу «равного доступа граждан к государственной службе». Вот, что заявил президент на встрече с новоизбранными главами субъектов: *«масштаб стоящих перед нами задач и те вызовы, на которые сейчас отвечает наша страна, предъявляют новые, более высокие требования к системе управления, к людям, работающим в органах государственной власти. <...> Здесь важны не только профессиональные качества, но и личные качества – готовность трудиться, прежде всего, на благо России, служить её интересам. Рассчитываю, что именно из этого Вы будете исходить в своей кадровой политике. И активно привлекать в свои управленческие команды ветеранов специальной военной операции. Я всё время об этом говорю»*³.

В ходе обращения к Федеральному Собранию Российской Федерации, состоявшегося 29 февраля 2024 года, президент обозначил приоритетное направление государственной политики, направленное на обеспечение трудоустройства военнослужащих на государственную гражданскую службу и федеральную службу.

Конституционно-правовой анализ. Неоспоримым фактом является то, что государственная служба является наиважнейшим демократическим институтом – это отмечают все исследователи. [2, с. 42] [3, с. 128] В нашей стране в соответствии с ч. 4 ст. 32 Конституции РФ «граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе»⁴, данная правоустанавливающая норма также семантически раскрыта в ч. 3 ст. 4

¹ Путин: россияне понимают, что страна проживает исторический момент / Заявление Президента Российской Федерации В. В. Путина на встрече с избранными главами субъектов Российской Федерации (26.09.2025) // Информационно-новостной интернет-портал RT (<https://russian.rt.com/>). – URL: <https://russian.rt.com/russia/news/1539290-rossiyane-rossiya-istoricheskii-moment> (дата обращения: 27.09.2025).

² Путин назвал укрепление суверенитета и безопасности России ключевой задачей / Заявление Президента Российской Федерации В. В. Путина на встрече с избранными главами субъектов Российской Федерации (26.09.2025) // Информационно-новостной интернет-портал ТАСС (<https://tass.ru/>). – URL: <https://tass.ru/politika/25175545> (дата обращения: 27.09.2025).

³ Встреча с избранными главами регионов (26.09.2025) (опубликован в разделах: Новости, Выступления и стенограммы Дата публикации: 26 сентября 2025 года, 18:15 Текстовая версия) // Официальный интернет-портал Президента Российской Федерации (<http://kremlin.ru/events/president/news/78084>). – URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/78084> (дата обращения: 27.09.2025).

⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от

Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №79-ФЗ)⁵.

Как отмечает А. В. Турманов «конституционная категория “равный доступ к государственной службе” используется, как правило, в двух контекстах: 1) конституционное право; 2) принцип государственной службы» [4, с. 50]. Данное положение лежит в основе правового института государственной гражданской службы.

В целом, даже если рассматривать «равный доступ к государственной службе» как независимое положение от вышеуказанных категорий, оно так или иначе является фундаментальным для демократии, которое, если даже и не обладает позитивной формой, имеет особое значение для гармоничного взаимодействия общества и властей, функционирования государства в целом, поскольку обладает естественно-правовым характером.

Так, по мнению А. А. Елисеевой «равный доступ к государственной службе» означает «равное право граждан на занятие любой государственной должности в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой без какой-либо дискриминации» [5, с. 61].

Кроме того, как отмечает М. С. Азарова, формулировка «граждане Российской Федерации имеют» семантически указывает на категоричность, т. е. «все граждане», хотя это является формальностью, поскольку существуют объективные требования к гражданам для прохождения государственной гражданской службы. [6, с. 89]

Отметим также, что право «участвовать в конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы может быть ограничено только федеральным законом» [7, с. 27].

Заметим, что в соответствии с действующим законодательством все граждане обладают не только равным доступом к гражданской службе, но и проходят службу в равных условиях, независимо от различных критериев, не связанных с профессиональными качествами⁶. Таким образом, главным теоретическим и практическим критерием для прохождения государственной гражданской службы является, прежде всего, профессиональные качества, выражаемые в наличии у гражданина профессиональной квалификации, соответствующей осуществляемой деятельности на конкретной замещаемой должности в органах государственной власти.

Конституционный Суд Российской Федерации не раз разъяснял положение статьи 32 Конституции РФ с точки зрения различных правовых аспектов, которые Суду приходится исследовать. Так, в соответствии с Постановлением Конституционного Суда РФ от 03.02.2009 № 2-П, «конституционное право на равный доступ к государственной службе <...> означает предоставление гражданам равной возможности реализовать свои способности к труду

05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // «Официальный интернет-портал правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)), URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102027595> (дата обращения: 05.10.2025).

⁵ Федеральный закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" // "Парламентская газета" от 31 июля 2004 г. № 140-141 // Интернет-портал правовой информации Гарант.ру (<https://www.garant.ru/>). – URL: <https://base.garant.ru/12136354/> (дата обращения: 28.09.2025).

⁶ Указ. Федеральный закон.

посредством профессиональной трудовой деятельности в системе государственной службы»⁷.

Также в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2004 г. № 460-О указывается, что «законодатель вправе устанавливать особые требования к гражданам, претендующим на занятие определенной должности в милиции, в том числе к их личным и деловым качествам, которые обеспечили бы их способность исполнять возложенные на сотрудников милиции обязанности»⁸. [8, с. 66]

Прохождение государственной гражданской службы в федеральных органах государственной власти РФ (например, в аппарате Правительства РФ или Государственной Думы РФ) и государственная служба в органах государственной власти субъектов РФ (например, в правительстве субъекта РФ) имеют явные особенности и различия. Эти особенности обусловлены не только профессиональными требованиями, предъявляемыми к кандидатам, но и личностными и моральными качествами граждан, а также спецификой функциональных задач, возложенных на соответствующие органы государственной власти.

Так, порядку поступления и прохождения государственной службы в правоохранительных органах посвящен соответствующий Федеральный закон № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁹.

Кроме того, Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части реализации мер по повышению престижа и привлекательности военной службы по призыву» предусмотрен льготный статус граждан, прошедших военную службу по призыву, в отличие от граждан, признанных ее не прошедшими, при поступлении на государственную гражданскую или муниципальную службу. Также данная категория граждан обладает льготным статусом при «зачислении в организации, осуществляющие образовательную деятельность, на обучение по образовательным программам высшего образования в области экономики и управления»¹⁰.

В контексте рассматриваемого следует обратить внимание на то, что граждане, прошедшие военную службу по призыву, обладают льготными привилегиями при поступлении на государственную гражданскую службу, но не на замещение высших должностей исполнительной власти субъектов РФ (не относятся к должностям

⁷ Постановление Конституционного Суда РФ от 03.02.2009 № 2-П "По делу о проверке конституционности частей 1, 2, 3 и 4 статьи 22 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и пунктов 2 и 4 части 2 статьи 13 Закона Псковской области "О государственной гражданской службе Псковской области" в связи с запросом Псковского областного Собрания депутатов" // "Собрание законодательства Российской Федерации" № 7 от 16 февраля 2009 г., ст. 890.

⁸ Определение Конституционного Суда РФ от 21.12.2004 № 460-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Журавлева Анатолия Петровича на нарушение его конституционных прав положениями части первой статьи 19 Закона Российской Федерации "О милиции", части пятой статьи 11 Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и части первой статьи 221 Кодекса законов о труде Российской Федерации" // Официальный интернет-портал Конституционного Суда Российской Федерации (<https://www.ksrf.ru/>). – URL: <https://www.ksrf.ru/Decision/extsearch.php> (дата обращения: 28.09.2025).

⁹ Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // "Парламентской газете" от 2 декабря 2011 г. № 52-53 // Интернет-портал правовой информации Гарант.ру (<https://www.garant.ru/>). – URL: <https://base.garant.ru/12192456/> (дата обращения: 28.09.2025).

¹⁰ Федеральный закон от 02.07.2013 № 170-ФЗ (с изм. от 30.10.2014) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части реализации мер по повышению престижа и привлекательности военной службы по призыву" // "Собрание законодательства РФ", 08.07.2013, № 27, ст. 3462 // Интернет-портал правовой информации "КонсультантПлюс" (<https://www.consultant.ru/>). – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_148481/ (дата обращения: 05.10.2025).

государственной гражданской службы), о которой говорил президент.

Исходя также из слова и духа Федерального закона № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» можно констатировать, что Закон не устанавливает конкретного приоритетного статуса военнослужащих при поступлении и прохождении государственной гражданской службы, однако современная политическая установка, инициированная президентом, ставит под вопрос осуществление принципа *равного* доступа к государственной службе (ч. 4 ст. 32 Конституция РФ).

Более того, участие в конкурсе для занятия определенной государственной должности военнослужащих, которых в последнее время активно привлекают к административно-управленческой деятельности, будет способствовать повышению еще большего неравенства в осуществлении права на равный доступ к государственной службе.

Так, поступление гражданина на государственную службу *«в большей степени зависит от личного отношения к нему руководителя государственного органа, нежели от его профессионального уровня и деловых качеств»* [9, с. 92]. Кроме того, важнейшим из критериев при поступлении на государственную службу является стаж гражданина [10, с. 206]. На стаж работодатель обращает значительное внимание и исходя из опыта трудоустройства граждан в государственные органы, именно стаж и опыт гражданина является «ключом» к поступлению на желаемую должность государственной службы.

Также отметим, что механизм замены и обновления кадров государственных служащих, основывающийся на действующем законодательстве, имеет определенные проблемы, особенно в контексте осуществления конституционного принципа равного доступа граждан к государственной службе. Исследователь М. В. Пресняков указывает несколько причин этого: *«отсутствие реальных механизмов реализации права равного доступа к государственной службе, и прежде всего механизма формирования кадрового состава государственной службы на основе конкурса»* [9, с. 92].

Выводы. Исследуемый вопрос не является новым для отечественной юридической науки, но контекст составляет новую проблематику как для исследования конституционно-правовых принципов, так и для [практического] осуществления базовых демократических принципов в России.

Инициированное главой государства установление приоритетного порядка назначения граждан со статусом ветерана на ключевые должности государственной гражданской службы вступает в противоречие с конституционными нормами Российской Федерации.

Таким образом, указанные президентом новые критерии к гражданам для прохождения государственной гражданской службы и замещения государственных должностей должны быть отражены в действующем законодательстве, но не иметь ненормативный характер.

ЛИТЕРАТУРА

1. Григорян Д. К. Роль и место программы «Время героев» в системе рекрутирования современной политической элиты России // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. – 2025. – № 1. – С. 170–178. – DOI: 10.22394/2079-1690-2025-1-1-170-178.

2. Харитонов И. К. Проблемы правового регулирования государственной службы в Российской Федерации // Общество и право. – 2015. – № 2 (52). – С. 40–44.
3. Зыков Д. А., Савин А. А. Правовые основы прохождения государственной гражданской службы в РФ // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2023. – № 4. – С. 127–129. – DOI: 10.23672/SAE.2023.27.74.001.
4. Турманов А. В. Равный доступ граждан к государственной службе // Вестник магистратуры. – 2022. – № 3-1 (126). – С. 50–51. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ravnyy-dostup-grazhdan-k-gosudarstvennoy-sluzhbe> (дата обращения: 15.10.2025).
5. Елисеева А. А., Мячин Д. А. Конституционные гарантии права на равный доступ к государственной службе // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2013. – № 3 (47). – С. 58–66.
6. Азарова М. С. Сущность и содержание права на равный доступ граждан к государственной службе // Молодой ученый. – 2022. – № 45 (440). – С. 88–90. – URL: <https://moluch.ru/archive/440/96234> (дата обращения: 15.10.2025).
7. Баландина Н. В., Попова А. А. Право на равный доступ к государственной службе в Российской Федерации: проблемы реализации // Актуальные проблемы современной юридической науки и практики: сб. тр., посвящ. 90-летию основания Астраханского гос. ун-та / отв. ред. И.С. Храмова. – Астрахань: Астраханский гос. ун-т, 2022. – С. 27–31.
8. Сергевнин С. Л. Право на равный доступ к государственной службе в контексте конституционных прав и свобод граждан России // Научные труды Северо-Западной академии государственной службы. – 2011. – Т. 2, № 3 (4). – С. 60–68.
9. Пресняков М. В. Обеспечение конституционного права граждан на равный доступ к государственной службе // Гражданин и право. – 2009. – № 7. – С. 92–96.
10. Паулов П. А., Филиппов Н. А. Право граждан на равный доступ к государственной и муниципальной службе // OPEN INNOVATION: сб. ст. IV Междунар. науч.-практ. конф., Пенза, 12 апреля 2018 г. – Пенза: Наука и Просвещение, 2018. – С. 205–207.

Timur Igorevich Makarov

Saint Petersburg State University of Aerospace Instrumentation
Russia, Saint Petersburg
E-mail: tim29603@gmail.com

Modern political distortion of the constitutional and legal principle of equal access to civil service in the Russian Federation: a constitutional and legal analysis

Abstract. This article is an interdisciplinary study, incorporating elements of political science and jurisprudence, devoted to the analysis of contemporary political rhetoric employed by the President of the Russian Federation, the Government of the Russian Federation, and the Federal Assembly of the Russian Federation. The paper analyzes key political trends and assesses their compliance with the constitutional and legal principle of equal access for citizens to civil service, as well as the provisions of Federal Law No. 79-FZ "On the Civil Service of the Russian Federation". The relevance of this study is determined by the active political rhetoric of key government actors, as well as legislators, in the area of changing the personnel policy of government bodies at all levels. The purpose of this study is to analyze the compliance of the political rhetoric employed by the President of the Russian Federation, the Government of the Russian Federation, and the Federal Assembly of the Russian Federation with the provisions of the Constitution of the Russian Federation.

Keywords: civil service; president; constitutional principle; constitution; state civil service