

Либерально-демократические ценности / Journal of liberal democratic values <https://liberal-journal.ru>

2017, Том 1, №3 / 2017, Vol 1, No 3 <https://liberal-journal.ru/issue-3-2017.html>

URL статьи: <https://liberal-journal.ru/PDF/03LDZ317.pdf>

Ссылка для цитирования этой статьи:

Иванов Г.В., Жаринов Н.В. Деятельность не арктических государств и международных организаций в Арктическом регионе, затрагивающие интересы России // Либерально-демократические Ценности Том 1, №3 (2017) <https://liberal-journal.ru/PDF/03LDZ317.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

Иванов Георгий Викторович

Капитан 1 ранга

Доктор военных наук

Член Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации

Член Научно-экспертного совета Государственной комиссии по вопросам развития Арктики

E-mail: ivanoffgv@mail.ru

Жаринов Н.В.

Контр-адмирал

Кольский Научный Центр РАН

Кандидат экономических наук, доцент

Старший научный сотрудник

E-mail: ivanoffgv@mail.ru

Деятельность не арктических государств и международных организаций в Арктическом регионе, затрагивающие интересы России

Аннотация. Растущий интерес внерегиональных государств и международных организаций к Арктике обусловлен открывающимися возможностями для освоения природных ресурсов океанского шельфа и расширения морского судоходства, появление которых связывается с таянием полярных льдов.

В соответствии с принятой в 2011 году арктической стратегией Европейский союз намерен добиваться возможности безусловного использования сырьевого и экономического потенциала региона в своих целях. Основными аспектами деятельности ЕС на данном направлении являются: получение статуса постоянного наблюдателя в Арктическом совете; разработка новых международных соглашений по Арктике; получение свободы судоходства по Северному морскому пути; распространение европейского экологического законодательства на Россию (включая обязательность перехода национального танкерного флота РФ на двухкорпусные суда).

Ключевые слова: арктический регион; экология Арктики; Шпицберген

Растущий интерес внерегиональных государств и международных организаций к Арктике обусловлен открывающимися возможностями для освоения природных ресурсов океанского шельфа и расширения морского судоходства, появление которых связывается с таянием полярных льдов.

В соответствии с принятой в 2011 году арктической стратегией Европейский союз намерен добиваться возможности безусловного использования сырьевого и экономического потенциала региона в своих целях. Основными аспектами деятельности ЕС на данном направлении являются: получение статуса постоянного наблюдателя в Арктическом совете;

разработка новых международных соглашений по Арктике; получение свободы судоходства по Северному морскому пути; распространение европейского экологического законодательства на Россию (включая обязательность перехода национального танкерного флота РФ на двухкорпусные суда).

Вместе с тем, развивая сотрудничество со странами региона, в Брюсселе намерены особое внимание уделять активизации взаимодействия с Канадой и Гренландией.

В настоящее время **Великобритания** приступила к рассмотрению на законодательном уровне комплекса мер, направленных на расширение своего участия в международных программах освоения Арктики и использования природных и биологических ресурсов региона.

В частности, в докладе комитета по арктическим делам верхней палаты парламента "Реагирование на изменения в Арктике" отмечается, что "существенные климатические изменения в краткосрочной и среднесрочной перспективах окажут огромное влияние на экономическую деятельность в регионе и откроют большие экономические возможности".

Вместе с тем подчеркивается, что "кабинет министров в отстаивании интересов страны в регионе действует крайне нерешительно и проявляет чрезмерную осторожность". В связи с этим парламент Великобритании рекомендовал правительству ввести новую должность – "посол по делам Арктики".

Основными направлениями деятельности Лондона на арктическом направлении являются:

- введение моратория на рыболовство в акватории Северного Ледовитого океана до разработки на международном уровне механизма регулирования данного вида экономической деятельности;
- разработка и внедрение новых стандартов, касающихся разведки и добычи углеводородов в арктических широтах;
- принятие мер по снижению геополитической напряженности, в том числе и в других регионах мира, с целью минимизации ее влияния на обстановку в Арктике;
- последовательное продвижение идеи о предоставлении Европейскому союзу статуса наблюдателя в Арктическом совете;
- изыскание дополнительных ресурсов увеличения финансирования британских научно-исследовательских организаций, занятых изучением региона.

В дальнейшем Великобритания может также предпринять меры по пересмотру существующих международных соглашений по Арктике и Устава Арктического совета для расширения своих полномочий в организации.

Руководство **Испании**, учитывая обостряющееся соперничество между ведущими государствами за сырьевые ресурсы, уделяет значительное внимание активизации своего участия в процессе освоения природных ресурсов Арктики.

Приоритетным направлением такой деятельности является сотрудничество с приарктическими государствами в нефтяной и газовой сферах.

По мнению испанского руководства, участие в проектах и программах, реализуемых в рамках Арктического совета, позволит обеспечить долговременное присутствие Испании в регионе, а в будущем создаст предпосылки для участия страны в разработке ресурсов Северного Ледовитого океана.

Являясь постоянным наблюдателем Арктического совета, Мадрид выступает за превращение Арктики в зону международного сотрудничества в области изучения и защиты природных ресурсов и изменения климата; обеспечение безопасности судоходства; формирование многонациональных поисково-спасательных сил для ликвидации последствий стихийных бедствий и катастроф в регионе.

Главной причиной существующих и возможных противоречий в регионе Испания считает отсутствие нормативно-правовой базы, регулирующей весь спектр отношений в Арктике. В связи с этим Мадрид считает целесообразным выработку соответствующих договоров с приарктическими странами, в том числе регламентирующих присутствие ВС заинтересованных государств.

Индия активизирует деятельность, направленную на расширение присутствия на арктическом пространстве. Экономические интересы Дели в Арктике определяются ростом потребностей страны в углеводородном сырье и неспособностью обеспечить их за счет собственных запасов этих ресурсов. С учетом наличия больших разведанных запасов углеводородов в Арктике индийское руководство стремится обеспечить участие национальных компаний в их добыче. Однако ввиду ограниченных возможностей самостоятельного осуществления соответствующих проектов Индия рассчитывает на сотрудничество в данной сфере с зарубежными партнерами, прежде всего с Российской Федерацией.

Кроме того, Дели полагает, что перспектива переноса европейско-азиатских транзитных путей из Индийского океана в северные широты в результате глобального потепления климата и таяния арктических льдов приведет к снижению региональной роли Индии как государства, контролирующего традиционные маршруты грузоперевозок. Одновременно опасения Дели вызывает активизация в Арктике Китая. Индийцы допускают, что успешная реализация китайских арктических программ будет способствовать политическому и экономическому усилению Пекина.

Вместе с тем на данном этапе "арктическая" стратегия Индии находится в стадии формирования. Имеющиеся в настоящее время у Дели финансовые и технические ресурсы недостаточны для освоения северного региона, однако уровень развития науки в Индии позволяет ей реализовывать соответствующие исследовательские программы.

В настоящее время деятельность Дели в Арктике заключается в реализации совместной с Норвегией программы научных исследований. Так, на архипелаге Шпицберген работает индийская станция "Химадри" (с 2008 г.). В регион ежегодно направляются до четырех научных экспедиций. Прорабатывается вопрос о приобретении за рубежом исследовательского судна ледового класса. На регулярной основе в Норвегии организуются арктические лыжные походы военнослужащих сухопутных войск Индии (с 2012 г.) с целью оценки влияния низких температур на организм человека.

Планы индийского руководства в области освоения Арктики предусматривают получение места полноправного члена Арктического совета. Для этого Индия готова признать приарктические государства в качестве правообладателей на разработку континентального шельфа Северного ледовитого океана в пределах экономических зон.

При этом нельзя исключать, что в последующем Дели может выступить за пересмотр существующего правового режима данного региона. Так, некоторые индийские эксперты уже предлагают правительству продвигать на международной арене идею объявления Арктики всеобщим достоянием человечества и установления в ее отношении правового режима, аналогичного предусмотренному договором об Антарктике 1959 года. Целью этого декларируется стремление не допустить "безответственной" деятельности, способной нанести

ущерб экологии региона, а также ускорить неблагоприятные климатические изменения в глобальном масштабе.

В настоящее время Дели рассчитывает на участие в сравнительно небольших проектах в Арктике и стремится к получению доступа к арктическим ресурсам. Учитывая, что в настоящее время перед страной остро стоит задача обеспечения энергетической безопасности, а правовые и технологические возможности самостоятельной добычи углеводородов в Арктике отсутствуют, можно предположить, что основным направлением деятельности индийского руководства в этом регионе на ближайшую и среднесрочную перспективу станет развитие двустороннего сотрудничества с приарктическими государствами.

Руководство **Китайской Народной Республики** активизирует деятельность на арктическом направлении в целях получения гарантированного доступа к природным ресурсам и транспортным коммуникациям Заполярья.

По нашей оценке, Пекин не удовлетворен масштабами своего присутствия на Крайнем Севере и стремится к его поступательному наращиванию. Это объясняется "прямыми стратегическими интересами" КНР, а также тем, что наличие доступа в Арктику в современных условиях превращается в один из факторов, определяющих роль и место государства в мире. В связи с этим китайское руководство считает статус наблюдателя в Арктическом совете недостаточным и предпринимает попытки поиска новых международных форматов для реализации своих амбиций. Одновременно изучается возможность масштабного экономического проникновения в Заполярье за счет активизации двустороннего сотрудничества со странами Арктического региона.

В январе текущего года в г. Шанхай центром полярных и океанских исследований Университета Тунцзи проведен "круглый стол" по проблематике рыболовства в центральной части Северного Ледовитого океана за пределами исключительных экономических зон арктических государств. В мероприятии участвовало около 40 экспертов из Дании, Исландии, Канады, Китая, России и США. Рассматривается возможность организации в мае 2015 года в Китае международной конференции по вопросам освоения ресурсов Северного Ледовитого океана.

Для легитимизации своего присутствия в Арктической зоне министерство земельных и природных ресурсов КНР организовало серию научных исследований по проблеме разграничения континентального шельфа Северного Ледовитого океана. При этом китайские специалисты пришли к выводу, что формулировка понятия "континентальный шельф" в Конвенции ООН по морскому праву противоречит его общепринятому географическому определению и создает предпосылки для раздела приполярными государствами практически всего бассейна Северного Ледовитого океана. Поскольку это не соответствует национальным интересам КНР, соответствующая деятельность Российской Федерации по обоснованию своих прав на подводные хребты Ломоносова и Менделеева воспринимается в Пекине негативно. Кроме того, китайцы ставят под сомнение правомерность аргументов России и Канады, считающих проливы между рядом островов в Северном Ледовитом океане своими внутренними водами.

Вместе с тем Пекин признает ведущую роль Российской Федерации в Арктике и отмечает важность расширения двустороннего взаимодействия в данном регионе. С учетом того, что арктическая политика КНР все еще находится в стадии формирования, китайское руководство придает особое значение консультациям с Россией (по линии внешнеполитических ведомств) для соотнесения собственных проектов с российскими оценками региональной ситуации.

Китай продолжает проявлять заинтересованность в совместном освоении полезных ископаемых и биологических ресурсов Крайнего Севера, осуществлении природоохранной деятельности, использовании транзитного потенциала Северного морского пути (где в текущем году планируется очередной проход китайского торгового судна), проведении научных изысканий в российских территориальных водах. При этом Пекин уже начал процедуру согласования маршрута седьмой китайской арктической экспедиции.

Исходя из масштабных планов строительства национального ледокольного флота, китайцы рассчитывают получить доступ к соответствующим российским технологиям.

Руководство **Республики Корея** (РК) активизирует проведение мероприятий, направленных на закрепление присутствия страны в Арктическом регионе с перспективой использования в своих целях имеющихся там запасов энерго- и биоресурсов, а также полезных ископаемых. Большой интерес для Сеула представляет Северный морской путь (СМП), транспортировка грузов по которому может принести государству значительные экономические выгоды.

С получением Южной Кореей статуса постоянного наблюдателя в Арктическом совете (май 2013 г.) правительство страны определило концепцию национальной политики в Арктике, основными направлениями которой стали:

- расширение взаимодействия со всеми приарктическими государствами в научно-исследовательской сфере, в области геологоразведки и добычи природных ресурсов;
- активное сотрудничество со странами, заинтересованными в коммерческом развитии СМП;
- участие в проектах по охране окружающей среды в регионе, а также в формировании системы предпринимательской деятельности в Арктике.

В настоящее время на основе указанной концепции министерством морских дел и рыболовства осуществляется подготовка "Арктической стратегии Республики Корея", которая, по замыслу разработчиков, будет определять деятельность страны по освоению Заполярья.

На текущем этапе правительство РК стремится к расширению сотрудничества со странами Арктического совета по вопросам исследований на Крайнем Севере. В качестве наиболее значимых мероприятий, проведенных в данной сфере, следует отметить экспедицию в Арктику южнокорейского научно-исследовательского судна ледового класса "Араон" (2013 г.), в которой приняли участие также специалисты из США и Канады.

Высокая зависимость южнокорейской экономики от импорта энергоресурсов обуславливает интерес Сеула к возможности их транзита через Северный морской путь. Первая поставка природного газа через СМП продемонстрировала преимущества данного пути над маршрутом, проходящим через Суэцкий канал. В связи с этим правительство РК намерено стимулировать участие деловых кругов в развитии Арктики и прорабатывает возможность снижения или освобождения от портовых пошлин судоходных компаний, участвующих в освоении Северного морского пути.

Необходимо отметить, что Сеул планирует развитие практического взаимодействия со странами Арктического региона в направлении разработки месторождений энергоресурсов. Так, осуществляется реализация договора о сотрудничестве между РК и Данией (2013 г.) и совместном освоении природных ресурсов в Гренландии. Кроме того, в ноябре 2014 г. Республика Корея и Канада приступили к реализации совместного проекта по разведке и разработке запасов нефти и газа на материковой части и канадском арктическом шельфе с использованием технологии добычи нефти из нефтеносных (битуминозных) песков.

Сингапур последовательно реализует внешнеполитический курс, направленный на расширение участия страны в освоении Арктики. Подобные действия сингапурского правительства обусловлены его стремлением повысить международный авторитет государства, а также сформировать новые возможности для развития национальной экономики.

Стратегическое значение для Сингапура в Арктическом регионе имеют экономические интересы. В настоящее время республика является одним из мировых лидеров в судостроении (в том числе по кораблям арктического класса и ледоколам), морских грузоперевозках, а также в производстве плавучих буровых установок (ПБУ) для добычи нефти и природного газа на континентальных шельфах. Более того, в августе 2014 года в Сингапуре завершена разработка проекта первой ПБУ, сконструированной для арктических условий, осуществляется активная работа по ее продвижению на рынок.

Сингапур рассчитывает на более тесное сотрудничество с приарктическими государствами, в том числе с Российской Федерацией. Коммерческие предприятия данного государства заинтересованы в продаже РФ передовых разработок в области нефте- и газодобычи, судостроения, а также в инвестировании в развитие инфраструктуры северных российских портов.

Руководство **Франции**, рассматривая Арктику в качестве региона, имеющего для страны стратегическое значение, предпринимает активные меры политического, военного и экономического характера, направленные на укрепление своих позиций в Заполярье.

Так, основные усилия французского руководства направлены на создание условий для получения Францией статуса члена Арктического совета. Реализацию данной задачи предполагается осуществить за счет увеличения финансирования гуманитарных и научных программ, выполняемых в рамках этой организации.

В военной области принимаются меры по усилению французского военного присутствия в Арктическом регионе, а также обеспечению их готовности вести боевые действия в северных широтах как самостоятельно, так и в составе коалиционной группировки войск (сил).

В целях отстаивания национальных экономических интересов в Арктике предусмотрено также последовательное наращивание французских государственных и частных инвестиций в программы разведки и разработки месторождений углеводородов и редкоземельных металлов, строительство ледокольного флота, организацию прикладных научных исследований.

Одним из приоритетных направлений в сфере реализации международных экономических проектов в Арктическом регионе рассматривается укрепление сотрудничества Франции с Норвегией и Исландией.

Одновременно в целях обеспечения доступа к запасам урановой руды в Гренландии предполагается участие французского предприятия "Арева" в тендерах по ее добыче. Данные инициативы рекомендуются сопровождать активным развитием двусторонних контактов с Данией, в частности, путем создания франко-гренландской парламентской группы дружбы, а также использовать тот факт, что Франция на сегодняшний день является единственной страной, располагающей на острове официальным дипломатическим представительством.

Правительство **Японии** проявляет заинтересованность в расширении сотрудничества с государствами – членами Арктического совета в интересах получения доступа к освоению энергетических ресурсов региона, а также участия в использовании Северного морского пути для организации коммерческих перевозок.

Получение статуса наблюдателя в Арктическом совете (2013 г.) позволило Токио активизировать деятельность не только в проведении научных исследований в данном районе,

но и в решении экономических и экологических проблем региона. При этом приоритетной задачей для японцев является диверсификация транспортных коммуникаций, в первую очередь, за счет Северного морского пути в интересах обеспечения бесперебойных поставок в страну энергоресурсов и повышения логистических возможностей национальных компаний.

Одновременно Токио выражает обеспокоенность в связи с включением в число наблюдателей Арктического совета Китая, что увязывается японцами с повышением геополитического влияния КНР. При этом не исключается, что именно китайский фактор в перспективе окажет стимулирующее воздействие на членов совета с точки зрения обсуждения проблематики обеспечения безопасности морского судоходства.

Координация государственной политики Японии по вопросам освоения Арктики возложена на специализированную межведомственную комиссию. В рамках целевой программы арктических исследований ежегодно выделяется около 7 млн долларов на изучение ледового покрова и полярной экосистемы, моделирование климатических изменений, а также оценку возможности создания в регионе инфраструктуры навигационного и спасательного обеспечения. Кроме того, Япония принимает участие в реализации двух международных научно-исследовательских проектов совместно с Канадой и Республикой Корея в соответствии со среднесрочной (2011-2016 гг.) национальной программой изучения Арктики.

Перспективными планами Токио предусматривается усиление орбитальной группировки спутников, осуществляющих мониторинг состояния океана и атмосферы в арктических широтах. В 2014 году на орбиту выведен спутник, оснащенный современным оптоэлектронным и радиолокационным оборудованием, позволяющим производить подробную топографическую съемку, в том числе для контроля ледовой обстановки в прибрежных и проливных зонах российского Северного морского пути. Для сбора сведений со своих космических аппаратов, находящихся на полярной орбите, японское агентство аэрокосмических исследований использует норвежскую наземную станцию приема и распределения спутниковой информации "Свалсат" (г. Лонгйир, арх. Шпицберген).

Вывод

Для безусловного **обеспечения интересов Российской Федерации на Крайнем Севере** представляется целесообразным:

- усилить мониторинг деятельности внерегиональных государств и международных организаций в Арктическом регионе в целях своевременной выработки мер сдерживания их активности, способной оказать негативное влияние на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации;
- рассмотреть возможность участия государств – наблюдателей Арктического совета в освоении российского арктического шельфа, а также использовать их стремление к задействованию Северного морского пути для повышения его коммерческой привлекательности;
- организовать проведение регулярных встреч глав государств и правительств заинтересованных сторон по налаживанию взаимодействия в Арктическом регионе;
- использовать заинтересованность внерегиональных игроков в транспортных возможностях Северного морского пути в интересах привлечения необходимых для его развития инвестиций;

- расширять работу в рамках Арктического совета, а также перевести на регулярную основу международные и двусторонние консультации по вопросам Крайнего Севера с целью задействования финансовых и технологических возможностей заинтересованных сторон для разработки перспективных шельфовых месторождений нефти и газа;
- проводить регулярный диалог с представителями коренных народов региона и организовать оказание им целевой финансовой помощи на реализацию проектов в сфере социально-экономического развития и культуры;
- наращивать военную, научно-исследовательскую и хозяйственную деятельность России в Арктике;
- разрабатывать, внедрять и развивать экологически чистые и новые технологии добычи нефти, газа и других полезных ископаемых в Арктическом регионе.

ЛИТЕРАТУРА

1. ВМС США планируют расширить присутствие в Арктике // Электронный сайт «Вести. Экономика» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vestifinance.ru/articles/40066> (дата обращения: 09.03.2017).
2. Стратегия на театре военных действий Объединенного командования ОВС США в Европейской зоне (United States European Command Theater Strategy) // Электронный сайт «Объединенное командование ОВС США в Европейской зоне» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docviewer.yandex.ru/?url=http%3A%2F%2Fwww.eucom.mil%2Fmedia-library%2Fdoc> (дата обращения: 04.04.2017).
3. Договор с Норвегией о морских границах укрепит правовой режим Арктики // Электронный сайт «РИА НОВОСТИ» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ria.ru/arctic_news/20100916/276218688.html (дата обращения: 20.03.2017).
4. Дания собирается разместить в Арктике воинскую часть реагирования и командный пост // Электронный сайт «BarentsObserver» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://barentsobserver.com/ru/node/18263> (дата обращения: 28.02.2017).
5. Air-Sea Battle: Service Collaboration to Address Anti-Access & Area Denial Challenges / Air-Sea Battle Office, JCS, 2013.
6. Capstone Concept for Joint Operations: Joint Force 2020 / JCS, 10 September 2012.
7. Sustaining U.S. Global Leadership: Priorities for 21st Century Defense / DOD, 2012.
8. The National Military Strategy of the United States of America / JCS, 2011.

Ivanov Georgiy Viktorovich

E-mail: ivanoffgv@mail.ru

Zharinov N.V.

Kola Science Centre of the Russian Academy of Sciences

E-mail: ivanoffgv@mail.ru

Activities of non-arctic states and international organizations in the Arctic region affecting the interests of Russia

Abstract. The growing interest of extraregional states and international organizations in the Arctic is due to the opening up of opportunities for developing the natural resources of the ocean shelf and the expansion of maritime navigation, the appearance of which is associated with the melting of polar ice.

In accordance with the Arctic strategy adopted in 2011, the European Union intends to achieve the possibility of unconditional use of the raw material and economic potential of the region for its own purposes. The main aspects of the EU activities in this area are: obtaining permanent observer status in the Arctic Council; the development of new international agreements on the Arctic; freedom of navigation along the Northern Sea Route; the extension of European environmental legislation to Russia (including the obligatory transfer of the national tanker fleet of the Russian Federation to double-hulled vessels).

Keywords: arctic region; Arctic ecology; Spitsbergen

REFERENCES

1. VMS SSHA planiruyut rasshirit' prisutstvie v Arktike // Ehlektronnyy sayt «Vesti. Ehkonomika» [Ehlektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: <http://www.vestifinance.ru/articles/40066> (data obrashcheniya: 09.03.2017).
2. Strategiya na teatre voennykh deystviy Ob"edinennogo komandovaniya OVS SSHA v Evropeyskoy zone (United States European Command Theater Strategy) // Ehlektronnyy sayt «Ob"edinennoe komandovanie OVS SSHA v Evropeyskoy zone» [Ehlektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: <https://docviewer.yandex.ru/?url=http%3A%2F%2Fwww.eucom.mil%2Fmedia-library%2Fdoc> (data obrashcheniya: 04.04.2017).
3. Dogovor s Norvegiey o morskikh granitsakh ukrepit pravovoy rezhim Arktiki // Ehlektronnyy sayt «RIANOVOSTI» [Ehlektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: http://ria.ru/arctic_news/20100916/276218688.html (data obrashcheniya: 20.03.2017).
4. Daniya sobiraetsya razmestit' v Arktike voinskuyu chast' reagirovaniya i komandnyy post // Ehlektronnyy sayt «BarentsObserver» [Ehlektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: <http://barentsobserver.com/ru/node/18263> (data obrashcheniya: 28.02.2017).
5. Air-Sea Battle: Service Collaboration to Address Anti-Access & Area Denial Challenges / Air-Sea Battle Office, JCS, 2013.
6. Capstone Concept for Joint Operations: Joint Force 2020 / JCS, 10 September 2012.
7. Sustaining U.S. Global Leadership: Priorities for 21st Century Defense / DOD, 2012.
8. The National Military Strategy of the United States of America / JCS, 2011.