

Либерально-демократические ценности / Journal of liberal democratic values <https://liberal-journal.ru>

2023, №4, Том 7 / 2023, No 4, Vol 7 <https://liberal-journal.ru/issue-4-2023.html>

URL статьи: <https://liberal-journal.ru/PDF/01UNLD423.pdf>

**Ссылка для цитирования этой статьи:**

Булавина, М. А. Институциональные аспекты функционирования волонтерской деятельности в Российской Федерации / М. А. Булавина, С. О. Новосельский // Либерально-демократические ценности. — 2023 № 4. — URL: <https://liberal-journal.ru/PDF/01UNLD423.pdf>.

**For citation:**

Bulavina M.A., Novoselsky S.O. Institutional aspects of the functioning of volunteering in the Russian Federation. *Journal of liberal democratic values*. 2023; 4(7): 01UNLD423. Available at: <https://liberal-journal.ru/PDF/01UNLD423.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.).

**УДК 364.467; 316.354.4; 349.3**

**Булавина Мария Александровна**

АНО ВО «Университет мировых цивилизаций имени В.В. Жириновского», Москва, Россия  
Проректор по научной работе  
Кандидат юридических наук, доцент  
E-mail: [m.a.bulavina@yandex.ru](mailto:m.a.bulavina@yandex.ru)

**Новосельский Святослав Олегович**

АНО ВО «Университет мировых цивилизаций имени В.В. Жириновского», Москва, Россия  
Ведущий научный сотрудник научного центра по исследованию истории и развития мировых цивилизаций  
Кандидат экономических наук, доцент  
E-mail: [nsvyatoslav@yandex.ru](mailto:nsvyatoslav@yandex.ru)

## **Институциональные аспекты функционирования волонтерской деятельности в Российской Федерации**

**Аннотация.** В статье рассмотрены определяющие аспекты функционирования волонтерской деятельности в Российской Федерации с учетом особенностей актуального правового поля. Авторским коллективом делается вывод о том, что существующие условия социально-экономического развития экосистемы человека характеризуются присутствием огромного количества проблемных аспектов, которые проявляются с различной степенью тяжести, но при этом оказывают колоссальное негативное влияние на жизнедеятельность индивида. В одиночку человек не в состоянии в полной мере осилить все бремя существующих проблем, особенно в условиях повышенного динамизма социально-экономической среды. В то же время деятельность органов государственной власти в большей степени направлена на решение стратегических проблем, а в условиях острых социально-экономических кризисов властные структуры показали неспособность аккумулировать необходимый ресурсный потенциал для оперативного преодоления негативных тенденций. Наиболее ярким подтверждением данного вывода служит ситуация, связанная с пандемией, когда государственные органы власти не смогли оперативно справиться с накопленным масштабом проблем, которые в том или ином объеме гражданам приходилось решать собственными усилиями.

**Ключевые слова:** волонтеры; волонтерская деятельность; благотворительность; социальная ответственность; социальная поддержка

При существующих обстоятельствах особую актуальность приобретает использование потенциала волонтерской деятельности в решении наиболее острых социальных проблем. Нынешние реалии социально-экономического развития общественной среды значительно

повышают запрос на интенсификацию роли гражданского участия в формате волонтерского движения. Ключевыми особенностями волонтерской деятельности выступают ее однозначно добровольных и некоммерческих характер. Бескорыстность участия отдельных индивидов в решении проблем той или иной социальной группы общества является актуальной фундаментальной основной построения демократического государства. Авторским коллективом в лице М.А. Булавиной и С.О. Новосельского отмечается, что одной из стратегических целей развития Российской Федерации является создание социального государства, которое бы имело возможности по предоставлению достойных условий жизни для всех слоев населения [1, с. 233]. К сожалению, на данный момент данная цель далека от достижения и важным аргументом на пути ее приближения ставится активная социальная позиция каждого гражданина в отдельности. В современном мире участие граждан в решении социальных проблем общества в целом носит безальтернативно актуальный характер. Кроме того, использование потенциала волонтерской деятельности способствует снижению социальной напряженности в общественной среде и минимизирует социальные риски [3, с. 17].

Повышенный уровень значимости гражданского участия обусловлен нарастающим в геометрической прогрессии комом проблем существования современного общества, которые органы государственной власти просто не в силах даже охватить. По мнению Е.В. Плотниковой [4, с. 493], расширение уровня социальной ответственности представителей гражданского общества выступает необходимой основой его прогрессивного развития. Данная позиция может быть подтверждена мнением И.А. Титовой [5, с. 193], которая пишет о том, что современное российское общество, не дождавшись адекватной поддержки со стороны государства начинает само генерировать механизмы и институциональные формы решения социальных проблем и в том числе в формате волонтерского движения. Интерес к волонтерской деятельности может быть проявлен через призму расширения потенциала технологического развития отдельных отраслей национальной экономики, в частности агропромышленного комплекса [2, с. 145].

Важным аспектом функционирования волонтерской деятельности в Российской Федерации выступает наличие эффективного механизма нормативно-правового регулирования. Достижение эффективности механизма нормативно-правового регулирования волонтерской деятельности может быть оценено в позиции нескольких аспектов:

- нормативно-правовая база должна обеспечивать функционирование волонтерского движения в фарватере соблюдения принципа законности, а также не нарушения прав и свобод других граждан;
- актуальное правовое поле должно стимулировать развитие общественных процессов в системе волонтерского движения, то есть должны быть созданы комфортные организационно-административные условия проявления гражданских инициатив, направленных на решение острых социально-экономических проблем современного общества. Таким образом, действующее законодательство не должно ставить рамки на пути формирования прогрессивного трека развития волонтерского движения, которое носит крайне актуальный характер при существующей конъюнктуре социально-экономического состояния общества;
- нормативно-правовая база регулирования волонтерского движения должна носить динамический характер, то есть быть максимально подвижной. Значимость данного аспекта состоит в том, что волонтерское движение является относительно новым понятием для российского гражданского общества, которое постоянно развивается и трансформируется. С учетом данного факта и нормативно-правовая база должна аналогичным образом видоизменяться, чтобы

подстраиваться по новые реализации и особенности проявления гражданских инициатив.

На данный момент в Российской Федерации сформирована определенная нормативно-правовая база регулирования волонтерской деятельности, которая включает в себя ряд фундаментальных законодательных документов. Вопросы организации и функционирования волонтерского движения затрагиваются в основном законе страны<sup>1</sup>. К примеру, статья 13 Конституции РФ декларирует равенство всех общественных объединений и в том числе волонтерского характера перед законом. С учетом положений статьи 30 Конституции РФ можно сделать вывод о том, что граждане имеют право на создание объединений и в том числе волонтерского характера, деятельность которых не противоречит существующим требованиям правовой системы государства. При этом в Российской Федерации гарантируется свобода деятельности разного рода объединений. Таким образом, на основе норм Конституции РФ можно выделить следующие фундаментальные правовые основы волонтерской деятельности в Российской Федерации:

- граждане имеют на образование объединений волонтерского характера;
- вступление в объединения волонтеров носит исключительно добровольный характер;
- в стране отсутствуют правовая и иные формы дискриминации волонтерских объединений, отмечается их равенство перед законом относительно других общественных объединений;
- в России гарантируется свобода деятельности волонтерских организаций при соблюдении ими установленных требований действующей нормативно-правовой базы.

В контексте исследуемой проблематики крайне важно отметить Федеральный закон №135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», который регулирует все основные условия и формы осуществления волонтерской деятельности<sup>2</sup>. Анализ положений указанного законодательного акта позволяют выделить ряд актуальных прав и обязанностей волонтера. Конкретизация прав и обязанностей волонтера крайне важна для определения его правового статуса и положения в системе правовых координат. На основе правового статуса генерируется роль волонтера в системе общественных отношений, а также порядок выстраивания с ним административных и социально-экономических взаимодействий. В фарватере указанного законодательного акта можно выделить следующие права организаторов волонтерской деятельности:

- получать поддержку органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- осуществлять взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями и иными организациями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- информировать, в том числе совместно с заинтересованными организациями, граждан о возможностях участия в добровольческой (волонтерской) деятельности;

<sup>1</sup> Конституция РФ (с комментариями и пояснениями). — М.: Кодекс, 2020. — 135 с.

<sup>2</sup> Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» от 11.08.1995 №135-ФЗ (последняя редакция) // СПС «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_7495/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7495/) (дата обращения 01.09.2023).

- участвовать в формировании и деятельности координационных и совещательных органов в сфере добровольчества (волонтерства), создаваемых при органах государственной власти и органах местного самоуправления;
- получать иную поддержку в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

Определенные аспекты нормативно-правового регулирования волонтерской деятельности заложены в положениях Федерального закона №82-ФЗ «Об общественных объединениях»<sup>3</sup>. Вектор регулирования данного законодательного акта направлен на формирование правовых рамок создания волонтерских общественных объединений. Предметом регулирования Закона являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией волонтерских объединений.

Федеральный закон №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» регулирует деятельность волонтерских движений с позиции создания ими некоммерческих объединений<sup>4</sup>.

Содействие развитию волонтерского движения также происходит в рамках норм Федерального закона №98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»<sup>5</sup>. С учетом положений указанного нормативно-правового акта волонтерская деятельность рассматривается через призму молодежной политики. Активизация процессов в области волонтерства выступает актуальным направлением молодежной политики, которая расширяет потенциала социального развития молодого поколения.

Отдельные аспекты регулирования волонтерской деятельности раскрываются Указе Президента РФ №1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»<sup>6</sup>. Интенсификация процессов в сфере волонтерства и добровольчества признается актуальным инструментом решения локальных социально-экономических проблем, способствующих наращиванию демографического потенциала государства.

В пространстве нормативно-правового регулирования волонтерской деятельности важное место принадлежит Распоряжению Правительства РФ от 30.07.2009 №1054-р «О Концепции содействия развитию благотворительной деятельности добровольчества в Российской Федерации»<sup>7</sup>. С учетом положений данного нормативно-правового акта можно сделать следующие выводы:

<sup>3</sup> Федеральный закон от 19.05.1995 №82-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «Об общественных объединениях» // СПС «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_6693/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6693/) (дата обращения 01.09.2023).

<sup>4</sup> Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О некоммерческих организациях» // СПС «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8824/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/) (дата обращения 15.09.2023).

<sup>5</sup> Федеральный закон от 28.06.1995 N 98-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» // СПС «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_7041/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7041/) (дата обращения 01.09.2023).

<sup>6</sup> Указ Президента РФ от 09.10.2007 №1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» // СПС «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_71673/7a46cb13de731db3333fcd77a4f7887e468287e3/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71673/7a46cb13de731db3333fcd77a4f7887e468287e3/) (дата обращения 15.09.2023).

<sup>7</sup> Распоряжение Правительства РФ от 30.07.2009 №1054-р «О Концепции содействия развитию благотворительной деятельности добровольчества в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_90313/1592945e2d64670a1f00a74077f80e8efb041427/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_90313/1592945e2d64670a1f00a74077f80e8efb041427/) (дата обращения 15.09.2023).

- актуальность волонтерской деятельности признается на государственном уровне;
- органы государственной власти на федеральном, региональном и местном уровнях должны создать режим максимального благоприятствования для развития волонтерского движения;
- в Концепции обозначены основные векторы поддержки волонтеров и добровольческих организаций.

В априори аккумуляция благотворительных и добровольческих инициатив в обществе должна носить спонтанный характер и определяться общим уровнем гражданского самосознания и социальной ответственности. Кроме того, масштабность проявления благотворительных и добровольческих инициатив в обществе во многом определяется общим уровнем жизни граждан в государстве. Отмеченные обстоятельства позволяют констатировать, что формирование благотворительных и добровольческих инициатив в современном гражданском обществе не будет носить массовый и действенный характер без непосредственного государственного участия. Конечно, необходимо четко понимать то обстоятельство, что системообразующим признаком осуществления благотворительной и волонтерской деятельности является критерий добровольности. В этой связи использование властного механизма государственного воздействия должно быть полностью исключено.

Ключевая роль государства в управлении механизмом формирования институциональных аспектов волонтерской деятельности состоит в создании масштабных предпосылок для благотворительных и добровольческих инициатив. Именно создание стимулов для развития благотворительной и волонтерской деятельности выступает ключевой функцией государства в данном направлении регулирования общественно-социальных процессов. В этой связи особую научно-практическую значимость представляет собой выделение актуальных инструментов стимулирования волонтерских и добровольческих инициатив со стороны государства, сущность наиболее значимых из которых состоит в следующем:

- создание емкого нормативно-правового фундамента осуществления благотворительной и волонтерской деятельности в рамках существующего в стране правового поля;
- обеспечение законных прав и интересов всех участников благотворительной и волонтерской деятельности, в том числе охрана правопорядка в системе социально-значимых и общественных отношений;
- формирование системы льгот и преференций наиболее активным участникам благотворительной и волонтерской деятельности, которые создают определенные материальные стимулы для ее активизации;
- оказание адресной материальной помощи общественным организациям и фондам, которые непосредственно занимаются благотворительной и волонтерской деятельностью и решают наиболее актуальные социальные проблемы общества;
- имущественная поддержка благотворительных и добровольческих организаций, суть которой состоит в передаче им в безвозмездное пользование имущественных объектов государственной и муниципальной собственности для ведения благотворительной и общественно-значимой деятельности;
- прямое финансирование со стороны органов государственной и муниципальной власти расходных обязательств проведения отдельных благотворительных и добровольческих акций.

В целом можно сделать вывод, что на данном этапе в России сформирована определенная нормативно-правовая база, регулирующая состояние и развитие волонтерского движения. В то же время правовое поле в указанном сегменте законодательного

регулирующего носит достаточно подвижный характер, который обусловлен активным развитием гражданских отношений и общественных инициатив. Динамизм направлений и форм волонтерской деятельности требует от законодательных органов постоянного совершенствования существующей нормативно-правовой базы для качественного регулирования данного механизма. Исследование научного материала позволяет сформулировать определение, характеризующее статус и ключевые особенности волонтера. Волонтер является индивидом, который на добровольной основе и нематериальной мотивации своими действиями и поступками участвует в решении наиболее острых социально-экономических проблем развития современного общества. В этой связи необходимо выделить ключевые личностные характеристики волонтера, среди которых можно отметить:

- гуманизм, желание помочь другим членам социума, оказавшимся в сложной жизненной ситуации;
- активность гражданского поведения, которое выражается в конкретных осязаемых поступках и деяниях;
- доминирование нематериальной мотивации и полное отсутствие стремления к получению материального вознаграждения за свою общественно-значимую деятельность;
- социальная значимость поведения, то есть активные действия волонтеров должны быть направлены на решение общественно значимых вопросов, которые обеспечивают не удовлетворение личной выгоды, а создают благоприятный фон развития социума в целом.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Булавина М.А. Наука и образование в России и Донбассе: сравнительно-правовой анализ и перспективы сотрудничества / М.А. Булавина, С.О. Новосельский // Россия и Донбасс: перспективы сотрудничества и интеграции. Материалы международной научно-практической конференции. Москва. — 2022. — С. 230–234.
2. Новосельский С.О. Оценка технологического развития и интенсивности инновационной деятельности агропромышленного комплекса региона / С.О. Новосельский, Д.В. Зюкин, О.В. Петрушина, Ю.В. Плахутина, Д.И. Жиликов // Вестник аграрной науки. — 2023. — №2. — С. 144–154.
3. Новосельский С.О. Управление социальной сферой муниципального образования / С.О. Новосельский, Э.В. Сукманов, С.П. Голованова // Научный вестник Крыма. — 2016. — №3 (3). — С. 13–17.
4. Плотникова Е.В. Актуальные направления развития добровольческого (волонтерского) движения в Краснодарском Крае / Е.В. Плотникова, М.С. Орехова, В.Г. Агибалова, Ж.С. Симонян, Н.Д. Вотченко // Экономика и предпринимательство. — 2021. — №2 (127). — С. 491–495.
5. Титова И.А. Развитие волонтерского движения в Тарском филиале ФГБОУ ВО Омский ГАУ / И.А. Титова // VIII Сильвестровские педагогические чтения. Духовность и нравственность в образовательном пространстве: осмысление свободы и ответственности молодежи. Материалы Всероссийской научной конференции 5 апреля 2019 г. / отв. ред. О. Р. Каюмов. — Омск: Изд-во Амфора, 2019. — С. 191–194.

**Bulavina Maria Aleksandrovna**

University of World Civilizations named after V.V. Zhirinovskiy, Moscow, Russia  
E-mail: [m.a.bulavina@yandex.ru](mailto:m.a.bulavina@yandex.ru)

**Novoselsky Svyatoslav Olegovich**

University of World Civilizations named after V.V. Zhirinovskiy, Moscow, Russia  
E-mail: [nsvyatoslav@yandex.ru](mailto:nsvyatoslav@yandex.ru)

## **Institutional aspects of the functioning of volunteering in the Russian Federation**

**Abstract.** The article considers the defining aspects of the functioning of volunteering in the Russian Federation, taking into account the peculiarities of the current legal field. The team of authors concludes that the existing conditions for the socio-economic development of the human ecosystem are characterized by the presence of a huge number of problematic aspects that manifest themselves with varying degrees of severity, but at the same time have a tremendous negative impact on the life of the individual. Alone, a person is not able to fully overcome the entire burden of existing problems, especially in conditions of increased dynamism of the socio-economic environment. At the same time, the activities of public authorities are more focused on solving strategic problems, and in the context of acute socio-economic crises, power structures have shown their inability to accumulate the necessary resource potential to quickly overcome negative trends. The most striking confirmation of this conclusion is the situation associated with the pandemic, when state authorities were unable to quickly cope with the accumulated scale of problems that, to one extent or another, citizens had to solve on their own.

**Keywords:** volunteers; volunteering; charity; social responsibility; social support