

Либерально-демократические ценности / Journal of liberal democratic values <https://liberal-journal.ru>

2017, Том 1, №4 / 2017, Vol 1, No 4 <https://liberal-journal.ru/issue-4-2017.html>

URL статьи: <https://liberal-journal.ru/PDF/01LDZ417.pdf>

Ссылка для цитирования этой статьи:

Жаринов Н.В., Иванов Г.В. Арктический регион // Либерально-демократические Ценности Том 1, №4 (2017)
<https://liberal-journal.ru/PDF/01LDZ417.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

Жаринов Н.В.

Контр-адмирал
Кольский Научный Центр РАН
Кандидат экономических наук, доцент
Старший научный сотрудник
E-mail: ivanoffgv@mail.ru

Иванов Георгий Викторович

Капитан 1 ранга
Доктор военных наук
Член Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации
Член Научно-экспертного совета Государственной комиссии по вопросам развития Арктики
E-mail: ivanoffgv@mail.ru

Арктический регион

Аннотация. Военно-политическое руководство Норвегии, а также США и ряда ведущих государств Запада в последние годы активизировало деятельность по укреплению своих позиций на европейском Севере и в Арктике, которые, в силу геостратегического положения и имеющихся природных ресурсов, считаются зоной жизненно важных интересов для этих стран. По оценке норвежских специалистов, роль этого региона (прежде всего арктических территорий и акваторий северных морей) в будущем будет возрастать, поскольку через 10-15 лет он станет для Европы и Америки основным источником углеводородного сырья, запасы которого в традиционных районах добычи, включая Северное море, истощатся.

Ключевые слова: арктический регион; экология Арктики; Шпицберген

Военно-политическое руководство Норвегии, а также США и ряда ведущих государств Запада в последние годы активизировало деятельность по укреплению своих позиций на европейском Севере и в Арктике, которые, в силу геостратегического положения и имеющихся природных ресурсов, считаются зоной жизненно важных интересов для этих стран. По оценке норвежских специалистов, роль этого региона (прежде всего арктических территорий и акваторий северных морей) в будущем будет возрастать, поскольку через 10-15 лет он станет для Европы и Америки основным источником углеводородного сырья, запасы которого в традиционных районах добычи, включая Северное море, истощатся.

В связи с этим Норвегия и ее союзники по НАТО во главе с США, используя определенные трудности России в организации защиты национальных интересов на европейском Севере, стремятся расширить и закрепить свое военное, экономическое и научно-техническое присутствие в данном регионе. Об этом свидетельствуют следующие факты.

В военной области. Анализ оперативной и боевой подготовки (ОБП), проводимой в регионе, показывает, что руководство западных стран уделяет повышенное внимание подготовке своих войск (сил) к ведению военных действий на обширных слабо оборудованных

ТВД в северных условиях. Так, руководство США рассматривает акваторию Арктики в качестве одного из возможных районов боевого применения своих атомных подводных лодок (ПЛА). Основными задачами, решаемыми ПЛА в Арктике, считаются противодействие ВМФ РФ и нанесение ракетных ударов по береговым объектам на территории России. Около 50 % ПЛА, находящихся в боевом составе американских ВМС, оборудованы для ведения боевых действий в подледных условиях. К 2010 году количество подводных лодок, способных действовать в Арктическом океанском стратегическом районе (АОСР), возрастет до 70 % от их общего состава.

Приоритетными направлениями деятельности ВМС США в АОСР являются создание мобильных средств сбора, анализа и передачи оперативной гидрографической информации для обеспечения действий ПЛА и применения ими оружия. Особое внимание уделяется расширению базы данных о мелководных районах российского сектора Арктики, созданию мобильных тактических подсистем гидрографического обеспечения, способных в кратчайшие сроки скрытно развертываться непосредственно в районах планируемого боевого применения подводных сил, совершенствованию космических систем сбора океанографической информации.

В интересах решения указанных задач американские ПЛА ежегодно совершают выходы в Полярную зону Арктики, основными целями которых являются освоение (под прикрытием сбора научных данных) новых районов оперативного предназначения и отработка действий экипажей лодок при плавании в сложных ледовых условиях.

Важной задачей стратегической разведки США (в том числе разведывательной авиации) остается контроль за северо-западными районами России. Разведывательные полеты осуществляют самолеты RC-135, бортовое оборудование которых обеспечивает ведение комплексной разведки (радио- и радиотехнической, электронно-оптической, фотографической) в любых погодных условиях и независимо от времени суток. Основными задачами при этом являются: слежение за пусками и снятие телеметрии полета российских баллистических ракет наземного и морского базирования, разведка учебно-боевой деятельности Северного флота и Ленинградского военного округа, оценка возможностей и функционирования системы ПВО РФ.

Помимо американских самолетов в районе Баренцева моря для слежения за пусками российских ракет привлекаются силы и средства ВМС Норвегии (самолеты базовой патрульной авиации P-3C “Орион” и разведывательный корабль “Марьята”).

Особое внимание в планах США и других стран НАТО по усилению своих позиций в Арктике уделяется северным областям Норвегии, архипелагу Шпицберген и прилегающим морским акваториям. Их геостратегическое значение определяется близостью к важным военным и экономическим объектам российского Заполярья, а также широкими возможностями по ведению разведки и осуществлению контроля за деятельностью ВМФ России, организации противодействия развертыванию и использованию сил флота и авиации РФ в Северо-Западном регионе.

Активизации военной деятельности в непосредственной близости от российских границ способствует отказ Норвегии от добровольно принятых ею обязательств не проводить военные учения с участием иностранных войск восточнее 24 меридиана в губернии Финнмарк. Данное обстоятельство позволяет ОВС НАТО осваивать районы, прилегающие непосредственно к территории России.

В целом эти факты свидетельствуют о том, что США и другие страны НАТО продолжают рассматривать Северную Европу и Арктику в качестве вероятного театра военных действий, и намерены обеспечивать свои интересы в регионе также и силовыми методами.

В научно-технической и военно-прикладной областях

На архипелаге Шпицберген (район Нью-Олесунд) создан и эксплуатируется полигон для запусков с мобильной ПУ американских исследовательских ракет типа “Блэк Брант”. В рамках программы СВАЛСАТ, финансируемой НАСА (несет 80 % расходов), американской корпорацией “Локхид-Мартин” (один из основных разработчиков ПРО на ТВД) и Норвежским космическим центром на Шпицбергене в районе Лонгьербюен создан комплекс слежения за космической обстановкой и приема данных от ИСЗ.

Военно-морские силы США реализуют целый ряд исследовательских программ двойного назначения с норвежским участием по изучению Арктического региона. Наибольший интерес проявляется к арктическим морям, прилегающим к архипелагу Шпицберген, районам распространения дрейфующих льдов в акваториях Баренцева и Карского морей. Проектами предусматриваются исследования морского дна и континентального шельфа с использованием самолетов базовой патрульной авиации, оснащенных гравиметрическим и магнитометрическим оборудованием, а также картографирование морского дна и шельфа с использованием американских ПЛА.

В рамках международной программы по модернизации и расширению глобальной океанографической и гидрологической мониторинговой сети ВМС США и Норвегии приступили к размещению и обслуживанию в арктических акваториях автономных океанографических буйковых станций (АБС) нового поколения. Глобальная океанографическая сеть будет состоять из 80 гидрологических АБС, предназначенных для сбора информации в малоисследованных точках Мирового океана. Данные предполагается снимать как с поверхностного слоя, так и на различных глубинах. Основным потребителем информации будут ВМС США.

В целом направленность программ НИОКР двойного назначения свидетельствует о намерении США и других стран НАТО в максимальной степени использовать благоприятные возможности, сложившиеся вследствие свертывания РФ деятельности на европейском Севере, для изучения российской арктической зоны и обеспечения научно-технического превосходства в ущерб национальным интересам России.

В экономической области

США и другие западные страны проявляют значительный интерес к освоению уникальных запасов сырьевых ресурсов европейского Севера России и использованию Северного морского пути (СМП) для транспортировки грузов различного назначения из Европы в Японию и страны Азиатско-Тихоокеанского региона. Западные военные специалисты считают также, что СМП имеет большое военное значение и в кризисной ситуации может играть важную роль в обеспечении воинских перевозок.

С учетом стратегического значения Северного морского пути США, Норвегия, ФРГ и Япония все настойчивее проявляют стремление к его “интернационализации”. Так, инициативной группой Совета Баренцева / Евроарктического региона выдвинут проект “Северо-Восточного прохода”, предусматривающий возможность организации круглогодичных морских перевозок из Баренцева моря в Тихий океан. Норвежским институтом имени Ф. Нансена совместно с Карлтонским университетом в Оттаве (Канада) издан рабочий документ под наименованием “Юридический статус проливов российских арктических морей - международный статус проливов”, в котором ставится под сомнение существующий режим прохода иностранных судов через российские проливы в акватории Северного Ледовитого океана. Представители Норвегии на различных международных конференциях неоднократно

высказывались за предоставление Россией иностранным судоходным компаниям права свободного использования Северного морского пути.

Изучением возможностей мореплавания в арктических морях, омывающих северное побережье РФ, занимается и Европейский Союз, который выражает готовность начать самостоятельное освоение арктических трасс в российском секторе Арктики.

После вступления в силу в 1994 году новой конвенции ООН по морскому праву приморские государства получили возможность расширить свой континентальный шельф за счет той его части, которая имеет земную структуру, в случае представления в ООН до 2004 года подтверждающей документации.

В связи с этим Норвегия, США, ФРГ и ряд других стран активизировали работу по сбору геолого-физической информации и проведению скрытного разведочного бурения в полярных морях. С большой степенью вероятности можно предположить, что полученную информацию эти страны будут использовать для того, чтобы затруднить обоснование Россией своих прав на весь прилегающий шельф, имеющий земную структуру, и добиться в ООН официального разрешения на разработку и добычу природных ресурсов за пределами 200-мильной российской экономической зоны и внешней границы арктического континентального шельфа РФ.

Весьма острый характер в российско-норвежских отношениях имеет проблема разграничения континентального шельфа в Баренцевом море (спорная площадь более 155 тыс. кв. км.). Переговоры по его статусу ведутся с 1974 года и до сих пор не завершены. Однако норвежская сторона в явочном порядке осуществляет меры по реализации своего подхода, который предполагает установление границы между полярными территориями двух государств по срединной линии. В частности, на картах, используемых береговой охраной Норвегии с января 2000 года, граница разделения шельфа между Российской Федерацией и Норвегией обозначена именно по этой линии.

В условиях изменившейся военно-стратегической обстановки в мире норвежское правительство полагает, что складывающаяся в регионе ситуация предоставляет «даже такой малой стране как Норвегия возможность использовать высвободившийся военный потенциал» для решения политических задач с позиции силы или угрозы ее применения. Как считают в Осло, надо «смелее опираться на военный фактор» для продвижения норвежских интересов в арктических морях (включая разграничение континентального шельфа в Баренцевом море) и на Шпицбергене, поскольку другой возможности у Норвегии, претендующей на контроль над морскими пространствами в семь раз больше ее собственной территории, просто не будет. В связи с этим не исключено, что для достижения своих целей норвежское руководство может обратиться за помощью к союзникам по НАТО. Об этом свидетельствует ежегодное проведение на территории Северной Норвегии и в прилегающих морских акваториях крупных учений ОВС Североатлантического союза, типовым замыслом которых, как правило, предусматривается действие коалиционной группировки войск (сил) в кризисной ситуации, ставшей результатом обострения отношений между Норвегией и одним из соседних государств (под которым недвусмысленно подразумевается Россия) из-за раздела континентального шельфа, районов рыбного промысла и месторождений полезных ископаемых.

Для утверждения прав и интересов Норвегии в спорных арктических районах руководство страны активно использует демонстрацию военного присутствия. С этой целью существенно расширены полномочия службы береговой охраны, входящей в состав национальных ВМС, по выполнению полицейских и таможенных функций не только в прибрежной зоне, но и в морских акваториях. В результате усилен режим охраны норвежских территориальных вод, экономических и рыболовных зон, особенно в акваториях,

непосредственно прилегающих к морским границам РФ, ужесточен контроль за деятельностью иностранных судов, ведущих лов рыбы в западной части Баренцева моря и морской акватории вокруг Шпицбергена. При этом повышенное внимание уделяется российским судам. Их капитаны, часто необоснованно, обвиняются в нарушении правил вылова рыбы, заходе в запретные для лова районы и т. п. Постоянно растет число досмотров, задержаний и арестов российских рыболовецких судов. Основная цель проводимых акций – затруднить деятельность наших рыбаков, заставить Россию признать полную юрисдикцию Норвегии над этим районом, включая спорный участок Баренцева моря, и постепенно вытеснить ее из района промысла.

Одновременно Норвегия расширяет деятельность, направленную на сокращение российского присутствия, а в перспективе полное вытеснение РФ со Шпицбергена, размыв его демилитаризованного статуса и дальнейшее усиление контроля Норвегии над архипелагом. При этом, официально заявляя о желании строить отношения с РФ в Арктике на взаимовыгодной и равноправной основе, норвежское руководство заметно активизировало усилия по поиску обоснований необходимости пересмотра в своих интересах тех положений Парижского договора по Шпицбергену, которые определяют порядок использования природных ресурсов архипелага и примыкающей морской акватории. Специально созданная межведомственная рабочая группа занимается разработкой конкретных поправок к договору. Так, в частности, норвежское министерство иностранных дел прорабатывает вопрос о расширении 200-мильной экономической зоны вокруг архипелага Шпицберген и острова Медвежий, а также в акватории, прилегающей к побережью губернии Нурланн. На изменение статуса архипелага направлен также вступивший в силу в июле 2002 года закон «Об охранен окружающей среды на Шпицбергене», который позволяет норвежскому правительству в одностороннем порядке значительно расширить природоохранную зону архипелага, включить в нее острова Медвежий и Рейндален, а также ограничить деятельность российских предприятий на Шпицбергене.

В экологической области

Соединенные Штаты Америки проявляют повышенный интерес к экологическому состоянию арктического бассейна. В частности, в “экологическом” разделе американской “Стратегии национальной безопасности” (1999 г.) намечено “продолжить сотрудничество с северными странами и Россией в целях смягчения последствий загрязнения на европейском Севере и в Арктике, в том числе радиоактивными отходами” и “поощрять Россию к разработке надежной системы обращения с ядерными материалами и радиоактивными отходами”.

В США принят закон “О сотрудничестве со странами Северной Европы в области охраны окружающей среды” (2000 г.), предусматривающий принятие со стороны американской администрации мер по предотвращению угрозы загрязнения окружающей среды североевропейского региона, исходящей от скопления ядерных отходов на северо-западе России. К числу источников радиоактивного загрязнения в законе, в частности, отнесены 60 атомных подводных лодок Северного флота, находящихся, по оценке американцев, в “катастрофическом техническом состоянии”, демонтированные ядерные реакторы и жидкие радиоактивные отходы, хранящиеся на баржах в бухтах Кольского полуострова, тепловыводящие элементы (21 тыс. единиц) с российских ПЛА, хранящиеся в районе бухты Андреева.

Планом НИОКР министерства обороны США предусматривается создание системы комплексного мониторинга окружающей среды практически на всем арктическом пространстве России - от Кольского полуострова до побережья Камчатки.

В интересах достижения данных целей Соединенные Штаты, под прикрытием проведения работы по оценке загрязнения Арктики радиоактивными отходами, осуществляют постоянный контроль в районах базирования и несения боевого дежурства ПЛАРБ ВМФ РФ.

Кроме того, США (при широком содействии Норвегии) активно используют различные природоохранные программы, осуществляемые, в том числе, на территории Кольского полуострова. Так, в частности, с 1996 года реализуется совместная американо-норвежско-российская программа АМЕС (сотрудничество в области военной экологии в Арктике). Выделение финансовых средств в рамках этой программы напрямую увязывается с предоставлением допуска западных специалистов на российские режимные объекты. К работе по программе АМЕС с американской стороны привлекаются профессиональные разведчики.

По инициативе норвежской стороны активизируются двусторонние контакты на уровне местных администраций и руководителей крупных предприятий, которые используются Западом в своих целях. Российские представители, стремясь решить сиюминутные проблемы региона, действуют зачастую без согласования с Федеральным центром и учета государственных интересов.

Более агрессивный характер приобретает деятельность норвежской природоохранной организации “Беллуна”. Ее филиалы в Санкт-Петербурге и Мурманске создают легальную сеть осведомителей из числа российских граждан, работающих на режимных объектах. По заявлению руководителя “Беллуны” Ф. Хауге, “организация в настоящее время владеет полной информацией об экологической и радиационной обстановке на севере России и готова предоставить ее в случае выделения конгрессом США финансовых средств на предотвращение техногенных катастроф в этом регионе”.

В целом так называемая природоохранная деятельность США и Норвегии в российском секторе Арктики носит скоординированный и комплексный характер и направлена на добывание достоверной информации о группировке ВС РФ на Севере, получение доступа к закрытым данным и, в конечном итоге, постановку под полный контроль Запада российских ядерных объектов в регионе. После катастрофы ПЛА “Курск” отдельные представители военно-политического руководства западных стран заявляли о неспособности РФ самостоятельно осуществлять контроль за состоянием и хранением ядерного оружия и ядерных энергетических установок РФ, что обуславливает необходимость установления международного контроля за безопасностью в регионе Баренцева моря.

Вывод: анализ вышеназванных фактов позволяет сделать вывод о том, что страны НАТО осуществляют на Севере Европы и в Арктике комплексную долгосрочную программу, направленную на укрепление своего военного и экономического присутствия на всем арктическом пространстве России, установление, в нарушение действующих соглашений и договоров, исключительного права на использование ресурсов континентального шельфа и моря от северного побережья Норвегии до Северного полюса и максимальное ограничение военной деятельности РФ в Арктическом океанском стратегическом районе. Подобные устремления создают реальную угрозу национальным интересам Российской Федерации в данном регионе.

ЛИТЕРАТУРА

1. ВМС США планируют расширить присутствие в Арктике // Электронный сайт «Вести. Экономика» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vestifinance.ru/articles/40066> (дата обращения: 09.03.2017).
2. Стратегия на театре военных действий Объединенного командования ОВС США в Европейской зоне (United States European Command Theater Strategy) // Электронный сайт «Объединенное командование ОВС США в Европейской зоне» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docviewer.yandex.ru/?url=http%3A%2F%2Fwww.eucom.mil%2Fmedia-library%2Fdoc> (дата обращения: 04.04.2017).
3. Трухачев В. Роккол: скала раздора в Атлантике // Электронный сайт «Военное обозрение» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://topwar.ru/35765-rokoll-skala-razdora-v-atlantike.html> (дата обращения: 14.03.2017).
4. Полуснаш: Дания и Гренландия предъявили претензии на Арктику // Электронный сайт «МКРУ» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mk.ru/politics/2014/12/15/polyusnash-daniya-predyavila-pretenzii-na-severnuyu-shapku-zemli.html> (дата обращения: 27.02.2017).
5. Договор с Норвегией о морских границах укрепит правовой режим Арктики // Электронный сайт «РИАНОВОСТИ» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ria.ru/arctic_news/20100916/276218688.html (дата обращения: 20.03.2017).
6. Дания собирается разместить в Арктике воинскую часть реагирования и командный пост // Электронный сайт «BarentsObserver» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://barentsobserver.com/ru/node/18263> (дата обращения: 28.02.2017).
7. Air-Sea Battle: Service Collaboration to Address Anti-Access & Area Denial Challenges / Air-Sea Battle Office, JCS, 2013.
8. Capstone Concept for Joint Operations: Joint Force 2020 / JCS, 10 September 2012.
9. JP 1, Doctrine for the Armed Forces of the United States / JCS, 25 March 2013.
10. JP 3-27, Homeland Defense / JCS, 29 July 2013.
11. JP 5-0, Joint Operations Planning / JCS, 2011.
12. Sustaining U.S. Global Leadership: Priorities for 21st Century Defense / DOD, 2012.
13. Joint Operational Access Concept / DOD, 2011.
14. National Defense Strategy / DOD, 2008.
15. The National Military Strategy of the United States of America / JCS, 2011.

Zharinov N.V.

Kola Science Centre of the Russian Academy of Sciences
E-mail: ivanoffgv@mail.ru

Ivanov Georgiy Viktorovich

E-mail: ivanoffgv@mail.ru

Arctic region

Abstract. In recent years, the military-political leadership of Norway, as well as the United States and a number of leading Western states, has stepped up efforts to strengthen their positions in the European North and the Arctic, which, due to their geostrategic position and available natural resources, are considered a zone of vital interests for these countries. According to the Norwegian experts, the role of this region (primarily the Arctic territories and waters of the northern seas) will increase in the future, because in 10-15 years it will become for Europe and America the main source of hydrocarbons, whose reserves in traditional production areas, including the North Sea will be exhausted.

Keywords: arctic region; Arctic ecology; Spitsbergen

REFERENCES

1. VMS SSHA planiruyut rasshirit' prisutstvie v Arktike // Ehlektronnyy sayt «Vesti. Ehkonomika» [Ehlektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: <http://www.vestifinance.ru/articles/40066> (data obrashcheniya: 09.03.2017).
2. Strategiya na teatre voennykh deystviy Ob"edinennogo komandovaniya OVS SSHA v Evropeyskoy zone (United States European Command Theater Strategy) // Ehlektronnyy sayt «Ob"edinennoe komandovanie OVS SSHA v Evropeyskoy zone» [Ehlektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: <https://docviewer.yandex.ru/?url=http%3A%2F%2Fwww.eucom.mil%2Fmedia-library%2Fdoc> (data obrashcheniya: 04.04.2017).
3. Trukhachev V. Rokoll: skala razdora v Atlantike // Ehlektronnyy sayt «Voennoe obozrenie» [Ehlektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: <http://topwar.ru/35765-rokoll-skala-razdora-v-atlantike.html> (data obrashcheniya: 14.03.2017).
4. Polyusnash: Daniya i Grenlandiya pred"yavili pretenzii na Arktiku // Ehlektronnyy sayt «MKRU» [Ehlektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: <http://www.mk.ru/politics/2014/12/15/polyusnash-daniya-predyavila-pretensii-na-severnuyu-shapku-zemli.html> (data obrashcheniya: 27.02.2017).
5. Dogovor s Norvegiey o morskikh granitsakh ukrepit pravovoy rezhim Arktiki // Ehlektronnyy sayt «RIANOVOSTI» [Ehlektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: http://ria.ru/arctic_news/20100916/276218688.html (data obrashcheniya: 20.03.2017).
6. Daniya sobiraetsya razmestit' v Arktike voinskuyu chast' reagirovaniya i komandnyy post // Ehlektronnyy sayt «BarentsObserver» [Ehlektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: <http://barentsobserver.com/ru/node/18263> (data obrashcheniya: 28.02.2017).

7. Air-Sea Battle: Service Collaboration to Address Anti-Access & Area Denial Challenges / Air-Sea Battle Office, JCS, 2013.
8. Capstone Concept for Joint Operations: Joint Force 2020 / JCS, 10 September 2012.
9. JP 1, Doctrine for the Armed Forces of the United States / JCS, 25 March 2013.
10. JP 3-27, Homeland Defense / JCS, 29 July 2013.
11. JP 5-0, Joint Operations Planning / JCS, 2011.
12. Sustaining U.S. Global Leadership: Priorities for 21st Century Defense / DOD, 2012.
13. Joint Operational Access Concept / DOD, 2011.
14. National Defense Strategy / DOD, 2008.
15. The National Military Strategy of the United States of America / JCS, 2011.